

TATABÁNYAI TÖBBCÉLÚ KISTÉRSÉGI TÁRSULÁS



1132979

ELŐTERJESZTÉS

TATABÁNYAI TÖBBCÉLÚ KISTÉRSÉGI TÁRSULÁS TANÁCS

2020. március -i ÜLÉSÉRE

Tárgy: Éves ellenőrzési jelentés, valamint éves összefoglaló ellenőrzési jelentés a 2020. évben végzett belső ellenőrzések rövidítése

Előterjesztő: Dr. Malomsoki István
jegyző
Előkészítő: Vörös Béla
belső ellenőrzési vezető

2020.

Előkészítő iroda	Gazdálkodási Iroda	Aljegyző / Jogi Iroda	Jegyző

Tisztelt Tanács!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 95. §-ában foglaltak alapján a Társulási Tanács munkaszervezeti feladatait a társulás székhelyének polgármesteri hivatala látta el 2019. évben is.

Az Mötv. 119. § (4) bekezdése szerint a jegyző (aki egyben a munkaszervezet vezetője) gondoskodott 2019. évben a felügyelt költségvetési szervek ellenőrzéséről.

Ennek megfelelően a pénzügyi-gazdasági ellenőrzéseket Tatabánya Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Belső Ellenőrzési Irodája végezte.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 70. § (1) bekezdése szerint az irányító szerv belső ellenőrzést végezhetett az irányítása alá tartozó bármely költségvetési szervnél.

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm. rendeletnek megfelelően

- elkészült az éves jelentés a 2019. évi ellenőrzésekrol. Ebben a Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézményekben (továbbiakban: TJ ESZI) és a Társulás könyvelési feladatainak vizsgálatával kapcsolatos megállapítások voltak összefoglalva,
- teljesült, hogy a Társulás költségvetési szerve, a TJ ESZI-ben belső ellenőrzési tevékenységet láttak el. Azt külső szolgáltatóval valósították meg,
- megvalósult, hogy a TJ ESZI a tárgyévre vonatkozó éves ellenőrzési jelentését megküldte a polgármester, illetve elnök, valamint a jegyző részére a tárgyévet követő év február 20-val,
- 56. § (8) bekezdése szerint az éves ellenőrzési jelentést a társulás munkaszervezeti feladatait ellátó költségvetési szerv vezetője a jegyző részére megküldi, hogy azt a polgármester a zárszámadással egyidejűleg a képviselő-testület elé terjeszthesse,
- 56. § (9) bekezdése szerint az éves ellenőrzési jelentést önkormányzatonként, illetve a társulásra külön-külön kell készíteni.

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 49. § (3a) bekezdése előírja, hogy a jegyző a tárgyévre vonatkozó éves ellenőrzési jelentést, valamint a helyi önkormányzat által alapított költségvetési szervek éves ellenőrzési jelentései alapján készített éves összefoglaló ellenőrzési jelentést – a tárgyévet követően, legkésőbb a zárszámadási rendelet elfogadásáig – a képviselő-testület elé terjeszti jóváhagyásra. Az előterjesztés a Belső Ellenőrzési Iroda 2019. évben végzett munkáját mutatja be az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutató szerinti szerkezeti felépítésben.

A Polgármesteri Hivatalban, valamint a Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézményekben függetlenített belső ellenőrzés működött.

Az ellenőrzések végrehajtására a Közgyűlés, a Költségvetési Szervek vezetői által elfogadott éves ellenőrzési tervnek, a megbízó leveleknek és az ellenőrzési programoknak, kockázatelemzéseknek megfelelően került sor. 2019. éves ellenőrzési tervet a képviselő testület 2018. december 20-án, a TJ ESZI-ét 2018. szeptember 01-én az igazgató hagyta jóvá.

Tervezett és megvalósított ellenőrzések típusai a Társulás (2 db), a TJ ESzI (2 db) vonatkozásában. Adatok: db-ban

típusok	terv	
	eredeti	tény
Pénzügyi	1	1
Rendszer	3	3
Összes ellenőrzés:	4	4

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.), valamint költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet 48.-49. §-i értelmében elkészült az éves ellenőrzési jelentés, valamint az éves összefoglaló ellenőrzési jelentés a 2019. évről.

Ezeket a dokumentumokat terjesztjük jóváhagyásra a Tanács elé.

Melléklet:

- Éves jelentés a 2019. évi ellenőrzésekről (1. számú melléklet), amely a Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás irányítószervi ellenőrzését tartalmazta,
- Éves összefoglaló jelentés a 2019. évi ellenőrzésekről (2. számú melléklet), amely a TJ ESzI ellenőrzéseivel összesített vizsgálatokat tartalmazta.

Kérem a Tisztelt Tanácsot az éves jelentést és az éves összefoglaló jelentést a 2018. évi ellenőrzésekről megvitatására és azt követően elfogadására!

Tatabánya, 2020. március



**Dr. Malomsoki István
jegyző**

HATÁROZATI JAVASLAT

Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás Tanácsa az éves ellenőrzési jelentést, valamint az éves összefoglaló ellenőrzési jelentést a 2019. évben végzett belső ellenőrzésekről jóváhagyja.

Határidő: 2020. március 31.

Felelős: Vörös Béla
belső ellenőrzési vezető

1. számú melléklet

Költségvetési szerv neve:

Tatabányai Többcélú

Kistérségi Társulás

Tatabánya Megyei Jogú Város

Polgármesteri Hivatala

Belső Ellenőrzési Iroda

Iktatószám: 23 - 9 / 6 / 2020.

Készült: 2 példányban

1. rendmű irattár
2. rendmű elítéjesítés

Éves ellenőrzési jelentés a 2019. évről,
amely a Pénzügyminisztérium Útmutatója alapján készült

Készítette:

Tatabánya, 2020. február hó. 10. nap

(Vörös Béla - belső ellenőrzési vezető)

Jóváhagyta:

Tatabánya, 2020. “...10... hó ...10... nap”

Malomosi István

(Dr. Malomsoki István - aljegyző)

Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás Éves ellenőrzési jelentése 2019. évére

<u>fejezetcím</u>	<u>tartalma</u>	<u>technikai megjegyzések</u>
Vezetői összefoglaló	<p>Az éves ellenőrzési jelentés jogszabályi háttérét az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.), valamint a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (Bkr.) előírásai jelentették. A Bkr. 48. és 49. § (1) – (5) bekezdései értelmében elkészítettük az éves ellenőrzési jelentést a 2019. évről. A jelentéshez figyelembe vettük http://allamhaztartas.kormany.hu oldalon, az államháztatásért felelős miniszter által közzétett, 2019. szeptember dátummal megjelentetett módszertani útmutatót.</p> <p>A fenti véghajtási rendelet decemberben változott.</p> <p>Az ellenőrzések véghajtására Tatabánya Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése által elfogadott éves ellenőrzési tervnek, a megbízólevéleknek és az ellenőrzési programoknak, illetve kockázatelemzéseknek megfelelően került sor.</p> <p>2019. éves ellenőrzési tervet a Közgyűlés 205/2018. (XII.20.) számú határozattal hagyta jóvá. A Társulás Tanács 28/2018. (XII.19.) számú határozattal fogadta el a kapcsolódó tájékoztatót. A terv két ellenőrzést tartalmazott. A Tatabányai Járás Egyesített Szociális Intézményeket áprilisban, míg a Társulás könyvelési feladatait november hónapokban kellett ellenőrizni.</p> <p>A belső ellenőrzést érintő szabályozások közül az alábbiakat soroljuk fel:</p> <ul style="list-style-type: none"> 2018. augusztus 14-én készült el a belső ellenőrzés 2019. év ellenőrzési tervéhez a Kockázatelemzés. 2018. év augusztus 16-val lépett hatályba a felülvizsgált Integrált kockázatkezelési rendszer szabályzata. 3/2018. (VIII.21.) számú polgármesteri és jegyzői utasítás az Ellenőrzési nyomvonalakról. Ezt az 5/2019. (VIII.09.) számú váltotta fel. Az ellenőrzések lebonyolítására a 2018. október 4-vel készített és 2019. szeptember 02-án megújult Belső Ellenőrzési Kézikönyv alapján került sor. <p>Az irányítószervi ellenőrzésekre és a hivatali vizsgálatokra a megbízólevéleknek és az ellenőrzési programoknak megfelelően került sor. A megbízólevélek és programok felhasználása minden esetben a Jegyző engedélyének dokumentálása után történtek. Az egyes vizsgálatok külön iktatási jelzetet kaptak. Ezek az iratok az ellenőrzési főmappákban voltak elhelyezve. Belső ellenőrök saját mappáikban többek között nyilvántartásaiat, munkalapjaikat tárolták.</p>	

		Tartalomjegyzék	<p>Vezetői összefoglaló</p> <p>I. A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatása önrétkelés alapján 1.- 2. oldal</p> <p>II. A belső kontrollrendszer működésének értékelése ellenőrzési tapasztatok alapján 3-5. oldal</p> <p>III. Az intézkedési tervezek megvalósítása 7-8. oldal</p> <p>IV. Mellékletek 9. oldal</p> <p>10.-14. oldal</p>
I.		A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatása önrétkelés alapján [Bkr. 48. §. a) pont]	<p>Jogszabály-módosításokat figyelemmel kísérők. Különös tekintettel az Áht.-ra és annak végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet módosításaira. A számviteli törvény (2000. évi C. tv.) 3-szor módosult. Ugyanakkor az államháztartás számvitelről kiadt 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet 4 alkalommal újult meg. A közbeszerzési törvény módosításait tapasztaltuk. A költségvetési szervnél belső ellenőrzési tevékenységet végzők nyilvántartásáról és kötelező szakmai továbbképzéséről, valamint a költségvetési szervek vezetőinek és gazdasági vezetőinek belső kontrollrendszer témájú továbbképzésről kiadt 28/2011. (VIII.3.) NGM rendelet az év végéig volt hatályban.</p> <p>A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatását önrétkelés alapján végeztük el. Ennek részeként az ellenőrzési tervben foglalt feladatok teljesítésének értékelése az alábbi. Az Önkormányzat, mint irányító szerv 2019. éves ellenőrzési tervre kockázatelemzéssen, majd vezetői egyeztetéseken alapult. Ezt a Jegyző 2018. augusztus 21-vel hagyta jóvá. A költségvetési szervek, gazdasági társaságok kockázatalapú értékelésének összesítése augusztus 14-én volt. Az éves ellenőrzési terv kapcsán keletkezett iratokat a 23-27/2018. iktatószámú "Előadói Iv" tartalmazta. A tervezett és megvalósított ellenőrzések típusait az Önkormányzat, azon belül a Társulás vonatkozásában az alábbi táblázatba foglaltuk.</p>

Ellenőrzési típusok	Önkormányzat irányítószervi ellenőrzések (darab)	Ebből a Társulást érintő ellenőrzések (db)
	tervezett megvalósult	tervezett megvalósult
Rendszer	6	2
Teljesítmény	1	0
Soron kívüli időkeretben (rendszer)	2	0
Összes ellenőrzés:	9	2

A 3. számú melléklet tartalmazza a vonatkozó adatokat (tervezett: 17, megvalósult: 15 ellenőrzés).

1/1.	Az éves ellenőrzési terüben foglalt feladatak teljesítésének értékelésénél kijelenthetjük, hogy a vizsgáltok az ellenőrzési terv szerint valósultak meg. Az ellenőrzés tervezett erőforrás kapacitása 3 före 68 ellenőri napból állt. Terven felüli ellenőrzés nem volt. A rendelkezésre álló erőforrás kapacitást tervezéskor 4 csoportba kellett sorolni: ellenőrzés, képzés, egyéb (kötelezően tervezendő elemek: tervezés, beszámolás, nyilvántartás, igazgatás, egyéb) és a szabadságok.	Az éves ellenőrzési tervben foglalt feladatak teljesítésének értékelésénél kijelenthetjük, hogy a vizsgáltok az ellenőrzési terv szerint valósultak meg. Az ellenőrzés tervezett erőforrás kapacitása 3 före 68 ellenőri napból állt. Terven felüli ellenőrzés nem volt. A rendelkezésre álló erőforrás kapacitást tervezéskor 4 csoportba kellett sorolni: ellenőrzés, képzés, egyéb (kötelezően tervezendő elemek: tervezés, beszámolás, nyilvántartás, igazgatás, egyéb) és a szabadságok.										
1/1/a)	A tárgyévre vonatkozó éves ellenőrzési terv teljesítése, az ellenőrzések összesítése	A 2. számú melléklet tartalmazza a vonatkozó adatokat. Az egyes ellenőrzések bemutatásánál az alábbi struktúrát követünk:	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Tárgy</th> <th>Cél</th> <th>Módster</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>6. a Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézményeknél a belső kontrollok működése a beszerzésekben.</td> <td>Annak a kérdésnek a megválaszolása, hogy a belső kontrollokat megfelelően működtetik-e a beszerzésekben. Voltak-e a céltól eltérő felhasználások. A bizonylatok és a könyvelések egyeztetésre kerültek-e. Készültek-e folyamatírással. Korábbi javaslatokra tettek-e intézkedéseket.</td> <td>visszatevés nélküli mintaválasztás, illetve interjú, dokumentum vizsgálat</td> </tr> <tr> <td>15. Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás könyvelési feladatai a Polgármesteri Hivatal Gazdálkodási Irodáján kereszttüli.</td> <td>Annak a kérdésnek a megválaszolása, hogy a kontrollokat megfelelően működötték-e (1.-5. pillér). A szabályozás megfelelő-e. A korábbi javaslatok nyomon követése hatékony volt-e.</td> <td>visszatevés nélküli mintaválasztás, illetve tétes.</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> • Az elvégzett ellenőrzéseket az éves tervnek megfelelően, annak sorrendjében, sorszámaival tartalmazza a fenti táblázat. • A soron kívüli ellenőrzésekre elkülönített kapacitások felhasználása tervszerűen történt. A biztosított időkeretek hatékonyan lettek felhasználva. Azok a társulást nem érintették. • Elmaradt ellenőrzés nem volt. 	Tárgy	Cél	Módster	6. a Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézményeknél a belső kontrollok működése a beszerzésekben.	Annak a kérdésnek a megválaszolása, hogy a belső kontrollokat megfelelően működtetik-e a beszerzésekben. Voltak-e a céltól eltérő felhasználások. A bizonylatok és a könyvelések egyeztetésre kerültek-e. Készültek-e folyamatírással. Korábbi javaslatokra tettek-e intézkedéseket.	visszatevés nélküli mintaválasztás, illetve interjú, dokumentum vizsgálat	15. Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás könyvelési feladatai a Polgármesteri Hivatal Gazdálkodási Irodáján kereszttüli.	Annak a kérdésnek a megválaszolása, hogy a kontrollokat megfelelően működötték-e (1.-5. pillér). A szabályozás megfelelő-e. A korábbi javaslatok nyomon követése hatékony volt-e.	visszatevés nélküli mintaválasztás, illetve tétes.
Tárgy	Cél	Módster										
6. a Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézményeknél a belső kontrollok működése a beszerzésekben.	Annak a kérdésnek a megválaszolása, hogy a belső kontrollokat megfelelően működtetik-e a beszerzésekben. Voltak-e a céltól eltérő felhasználások. A bizonylatok és a könyvelések egyeztetésre kerültek-e. Készültek-e folyamatírással. Korábbi javaslatokra tettek-e intézkedéseket.	visszatevés nélküli mintaválasztás, illetve interjú, dokumentum vizsgálat										
15. Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás könyvelési feladatai a Polgármesteri Hivatal Gazdálkodási Irodáján kereszttüli.	Annak a kérdésnek a megválaszolása, hogy a kontrollokat megfelelően működötték-e (1.-5. pillér). A szabályozás megfelelő-e. A korábbi javaslatok nyomon követése hatékony volt-e.	visszatevés nélküli mintaválasztás, illetve tétes.										

	<u>I/1/b)</u>	Az ellenőrzések során buntető, szabályosítési, kártérítési, illetve fejelmi eljárás megindítására okot adó cselekmény, mulasztás vagy hiányosság gyanúja kapcsán tett jelentések száma és rövid összefoglalása	Az alábbi táblázatos formát követtük volna: <table border="1"> <thead> <tr> <th><i>Ellenőrzés tárgya</i></th><th><i>Ellenőrzés során lelt megállapítás (ok)</i></th><th><i>Esetípus</i></th><th><i>Számszám</i></th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Az ellenőrzés címe, tárgya</td><td>(pl. szabálysértési eset, kártérítési eset, stb.)</td><td>(pl. a kártérítést megfizettek, feljelentés történt, bírósági szakaszban van stb.)</td><td></td></tr> </tbody> </table>	<i>Ellenőrzés tárgya</i>	<i>Ellenőrzés során lelt megállapítás (ok)</i>	<i>Esetípus</i>	<i>Számszám</i>	Az ellenőrzés címe, tárgya	(pl. szabálysértési eset, kártérítési eset, stb.)	(pl. a kártérítést megfizettek, feljelentés történt, bírósági szakaszban van stb.)	
<i>Ellenőrzés tárgya</i>	<i>Ellenőrzés során lelt megállapítás (ok)</i>	<i>Esetípus</i>	<i>Számszám</i>								
Az ellenőrzés címe, tárgya	(pl. szabálysértési eset, kártérítési eset, stb.)	(pl. a kártérítést megfizettek, feljelentés történt, bírósági szakaszban van stb.)									
	<u>I/2.</u>	A bizonyosságot adó tevékenységet elősegítő és akadályozó tényezők bemutatása [Bkr. 48. § ab) pont]	Az ellenőrzéseket 1 fő belső ellenőrzi vezetővel, valamint 2 fő belső ellenőrrel hajtottuk végre. Az ellenőrzöttek saját ellenőrzési jelentés tervezeteit előzetesen megismerték. A 2 jelentéshez észrevételt nem tettek az ellenőrzöttek. A jelentések lezárasra kerültek. Az ellenőrzöttek intézkedési terveket készítettek. Azokban megnevezték a felelősöket. Belső utasításnak megfelelően tárgyalhatta meg a jelentéseket a Péniügyi Bizottság. A TJ ESZI-ét 2019. augusztusban megtárgyalta a bizottság. A másik jelentést 2020. évben lehet megtárgyalni. Az ellenőrzött területek hiányosságai: szabályozások, ellenőrzési nyomvonalaik, munkaköri leírások, az integrált kockázat-lemzések, a költségvetés részletezését, az iktatások kiterjeszését, a hibák elkerülése céljából a jelenlések megismertetését tartalmazták. Ellenőrzési jelentésekben megfogalmazott minősítések a korlátozottan megfelelő (4) kategóriákból álltak.								
	<u>I/2/a)</u>	A belső ellenőrzési egység(ek) humán-erőforrás-ellátottsága	<ul style="list-style-type: none"> ■ Kapacitás-ellátottság bemutatása. A tervezben szereplő ellenőrzési feladatok ellátásához 75 napot irányoztak elő. A további szükséges kapacitás 48 napot meghaladó lett volna. ■ Egy dolgozó, aktuális, ÁBPE II. továbbképzési kötelezettségeit e-learning formában teljesítette. ■ Kötelező továbbképzések keretében 2 fő tett eleget a mérlegképes könyvelői továbbképzésnek kontaktképzési formában. Hivatali dolgozóként minden hároman teljesítették a 4 éves ciklus tárgyévi előírásait a Probono felületen 								

		<ul style="list-style-type: none"> Az Áht. 70. § (4)-(5) bekezdésében előírt engedéllyel rendelkeztek a belső ellenőrök. Regisztrációs számok: 5112443 – Vörös Béla, 5112441 – Puskás Róbert, 5115991 -Glavánovics Zsolt. 1. számú melléklet tartalmazza a vonatkozó adatokat. 				
I/2/b)	<u>A belső ellenőrzési egység és a belső ellenőrök szervezeti és funkcionális függetlenségek biztosítása [Bkr. 18-19. §-a alapján]</u>	<p>Az SzMSZ szerint közvetlenül a jegyzőhöz tartozott a belső ellenőrzés. A belső ellenőrök funkcionális függetlensége biztosított volt.</p> <p>A belső ellenőrök olyan tevékenységek ellátásában, amelyek a szervezet operatív működésével kapcsolatosak nem vettek részt. A választási feladataik körében a második félévtől a jelentések lezárássát a jegyző helyett az aljegyző tűr végezte. Az október 13-i választások eredményeként az önkormányzat vezetése kicsérélődött. A Péntügyi Bizottság tekintetében is változás következett be. A jegyző személyében november 13-tól aljegyző tűr általi helyettesítésre került sor.</p>				
I/2/c)	<u>Összeférhetetlenségi eset nem volt.</u>	Összeférhetetlenségi eset nem volt.				
I/2/d)	<u>A belső ellenőri jogokkal kapcsolatos esetleges korlátozások bemutatása</u>	Problémák, korlátozások nem voltak a belső ellenőri jogok gyakorlásában. Szakértő bevonására nem került sor.				
I/2/e)	<u>A belső ellenőrzés végrehajtását akadályozó tényezők</u>	Nem voltak ilyen problémák.				
I/2/f)	<u>Az ellenőrzések nyilvántartása</u>	A nyilvántartásokat a Bkr. 22. és 50. §-ainak megfelelően vezettük. Dokumentumokat és adatokat az előírtak szerint tároltuk, őriztük.				
I/2/g)	<u>Az ellenőrzési tevékenység fejlesztésére vonatkozó javaslatok</u>	Az asztaligépek 2016. évben cserélődték. A monitorok 2019. évtől ujjabbak. A hordozható számítógépek közül cserék történek 2018. és 2020. év január hónapban. A szkennelést, fénymásolást meghosszabbított nyomtató csereje 2020. év januárban történt. Vonalkódos leolvasó telepítésre került 2017. évben. Az irodavezető hivatali mobiltelefonnal 2016. évtől rendelkezik.				
I/3.	<u>A tanácsadó tevékenység bemutatása [Bkr. 48. § ac) pont]</u>	<p>Nem volt ilyen tevékenység. Az alábbi táblázatos formát használtuk volna:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Tárgy</th> <th>Eredmény</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>A tanácsadás címe, tárgya</td> <td>A tanácsadás eredményeinek rövid bemutatása.</td> </tr> </tbody> </table>	Tárgy	Eredmény	A tanácsadás címe, tárgya	A tanácsadás eredményeinek rövid bemutatása.
Tárgy	Eredmény					
A tanácsadás címe, tárgya	A tanácsadás eredményeinek rövid bemutatása.					

II.	A belső kontrollrendszer működésének értékelése ellenőrzési tapasztalatok alapján [Bkr. 48. § b) pont]	<p><i>A belső kontrollrendszer szabályosítására jelentések megállapításokat tartalmaztak. Ezek a szabályozások hiányosságait, illetve a meglévő kiegészítéseinél elmaradását, érintették. Az ellenőrzést végzők számára a gazdaságosságot, hatékonysságot és az eredményességet tekintve korábban megfogalmazásra kerültek a vezetés elvárasai. A gazdaságosságról a fentiük tettük említést. A hatékonysság vonatkozásában tényként állapíthattuk meg, hogy 2 ellenőrzéshez 11 javaslat tartozott. Az eredményességnél kijelenthetjük, hogy az intézkedések megalósítási feghelye javult 2019. évben. 1 intézkedést későbbre jelenek végrehajtani. A jelentések vizsgálva látható, hogy az ellenőrzések dokumentumaiban rögzített minősítések enyhén javultak egy év elteltével.</i></p> <p>Kiemelt megállapítások nem voltak.</p>
II/1	A belső kontrollrendszer szabályosítására, gazzdaságosságra, hatékonysságra, körök folyamatossára javítása és érdeményességenek növelése, javítása érdekében tett fontosabb javaslatok [Bkr. 48. § ba) pont]	<p><i>A belső kontrollrendszer szabályosítására javítása és érdeményességenek növelése, javítása érdekében tett fontosabb javaslatok nem voltak.</i></p>
II/2	A belső kontrollrendszer öt elemének értékelése [Bkr. 48. § bb) pont]	<p>1. KONTROLLKÖRNYEZET:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.1. Célok és szervezeti felépítés kisebb változásokon ment át. 1.2. Belső szabályzatok feltülvizsgálati, kiegészítési igénye jelentkezett, képviselt kockázatot. 1.3. Feladat-, és felelősségi körök folyamatos finomításra szorultak. 1.4. A folyamatok meghatározása fejlesztést igényelt. Hiányoztak a folyamatleírások. Az ellenőrzési nyomvonalaikat nem minden szervezeti egység vizsgálta felül. 1.5. Humán-erőforrás esetében fluktuációk nem jellemzők az ellenőrzött területeken. 1.6. Etikai értékek és az integritás területén a jogszabályváltozások adtak folyamatosan feladatokat. <p>2. INTEGRÁLT KOCKÁZATKEZELESI RENDSZER:</p> <ol style="list-style-type: none"> 2.1. A kockázatok meghatározása az ESZI-ben megtörtént, a társulás könyvelési feladatait tekintve 2019. évben elmaradt. 2.2. A kockázatok elemzését új szabályzatok alapján végezték. Az új elemeiket, így az audit univerzumot, azonosított kockázatokat, valószínűséget, kockázati tényezőket, mint hatást számolótáblák

		segítségevel kellett meghatározni. Mind ezek a Hivatalon belül nem minden szervezeti egység részéről történtek meg 2019. évben.
2.3.	A kockázatok integrált kezelését a Hivatalon kívül nem ellenőriztük.	
2.4.	A kockázatkészítés teljes folyamatának felülvizsgálata a Hivatalon belül folytatódott. Egyes szervezeti egységeknél nem dokumentált teljes körűen.	
2.5.	Súlyos szervezeti integritást sériő eseménnyel, illetve csalás, korupció esetéivel nem találkoztunk.	
3. KONTROLLTEVÉKENYSÉGEK:		
3.1.	Kontroll stratégiák és módszerek gyakorlati lépésekben valósultak meg.	
3.2.	Feladataikról szérválásztása jellemzően a pénzügyi, számvitel területen megtörtént.	
3.3.	Az ellenőrzési nyomvonalaik kiegészítése kell. Folyamatleírások vagy hiányoztak, vagy az ESZI-ben a beszerzések tekintetében azokat ki kellett egészíteni.	
4. INFORMÁCIÓ ÉS KOMMUNIKÁCIÓ:		
4.1.	Információ és kommunikáció a legkülönbözőbb eszközökkel volt jelen. Gyakoriak voltak a szóbeli eszközhasználatok. Iktatások esetenként nem voltak teljes körűek az ESZI beszerzéseinél.	
4.2.	Iktatási rendszer szabályozva volt. Az aktualizálások szükségesek. Hivatalon belül számítógépes program segítette a folyamatokat. A vonalkódos rendszer hatékonysságát nem vizsgáltuk.	
4.3.	Szervezeti integritást sértő események jelentéséről nem volt tudomásunk. Hiányosságok, szabálytalanságok, korupció jelentése nem került ellenőrzésre.	
5. NYOMON KÖVETÉSI RENDSZER (MONITORING):		
5.1.	A szervezeti célok megvalósításának monitoringja. A leghatékonyabb formái a folyamatgazdák részére tartott vezetői értékelezetek.	
5.2.	A belső kontollok értékelése során megállapítottuk, hogy az eredményesség nem volt teljes.	
5.3.	Belső ellenőrzés éves ellenőrzési terv szerint teljesített.	<ul style="list-style-type: none"> - a nyomon követési rendszernél, az utóvizsgálatok esetében megállapítható volt, hogy az intézkedések megvalósítása nem volt teljes körű. Az ellenőrzöttök írásos beszámolói az előírt intézkedések teljesítéseiről: a TJ ESZI vonatkozásában teljes körű, késze jelentésről, a könyvelés esetében részleges teljesítésről tájékoztatták a jegyzőt.

III.	Az intézkedési tervezet megvalósítása [Bkr. 43. § c) pont]	<p>2019. évben az ellenőrzések javaslatairól, intézkedési tervezet nyilvántartás naprakész volt. Az intézkedések nyomon követését a következő ellenőrzések keretében valósítottuk meg. Megállapítottuk, hogy a végre hajtások nem voltak teljes körfel. A korábbi évek 2 vizsgálatának utóellenőrzése (úgynevezett in-site monitoring) valósult meg. 1 darab a TJ ESZI-nél, illetve 1 darab a Hivatal szervezeti egységénél érintette a társulást. Ezekben minden összesen 8 db javaslat volt előírva. A megvalósítás során 3 db intézkedés igen (37 %), 1 db részben (13 %) valósult meg és 4 db nem (50 %) érte el az elfogadható szintet. Összességeben a javaslatok 53 % -nál az azokra vállalt intézkedések elmaradtak, vagy kifogásolhatóak voltak. A végre nem hajtott intézkedéseket nem indokolták.</p> <p>A tárgyévi jelentésekre belülről frásos beszámolók ellenőrzésénél (off-site monitoring) megállapítható volt, hogy 1 darab tárgyévi jelentést lehetett a határidők miatt vizsgálni. Abban rögzített 6 javaslatra úgy nyilatkoztak, hogy 5 válthatást teljesítettek, illetve 1 intézkedést később áll módfukban teljesíteni. 1 további ellenőrzés esetben áthúzódó megalosítás volt. A jelentés lezárása decemberben történt meg, a benne lévő 5 intézkedési javaslattal. A javaslatokról 2020. év március hónapban várható beszámoló.</p>	A vonatkozó adatokat a 4. sz. melléklet tartalmazza.
------	--	--	--

Létszám és erőforrás

1. számú melléklet

Belső ellenőr közszolgáltató jogviszonyban ¹			Saját erőforrás összesen ²			Külső erőforrás összesen ³			Bruttó erőforrás összesen			Megállapodás alapján ellátott belső ellenőrzés esetén			Az adott szervezetre fordított erőforrás összesen (korrekciós oszlop)			Adminisztratív szemelyzeti		
Tatabányai Többcelű Kistérségi Társulás Helyi önkormányzat: Tatabányai Megeyei Jogú Város			terv	tény	terv	terv	tény	terv	terv	tény	terv	tény	terv	tény	terv	tény	terv	tény		
			betölténi tervezet látszám (fő) ⁶	rendelkezéss- re álló látszám (fő) ⁷	ellenőri nap	15			ellenőri nap	ellenőri nap	más szervezetre fordított kapacitás (-)	ellenőri nap	más szervezetre az adott szervezetre fordított kapacitás (+) ellenőri nap	ellenőri nap	ellenőri nap	belsőben tervezett látszám (fő)	ellenőri nap	ellenőri nap	ellenőri nap	
Helyi önkormányzat (I.+II.)			3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	65.00	68.00	0.00	65.00	68.00	0.00	0.00	69.00	68.00	0.00	0.00	
Önkormányzati hivatal / Polgármesteri hivatal összesen			3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	65.00	68.00	0.00	65.00	68.00	0.00	0.00	69.00	68.00	0.00	0.00	
I. Irányított szervek összesen			0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
1. Ifrányított költségvetési szerv nevej																				
2. Ifrányított költségvetési szerv nevej																				
3. Ifrányított költségvetési szerv nevej																				
n. Ifrányított költségvetési szerv nevej																				

¹ Belső ellenőrzési vezetői, belső ellenőrzési feladatot ellátó személy
közszolgáltatói, közalkalmazottai, szolgáltatói, igazságügyi alkalmazottai
jogviszonyban (a továbbiakban egysíesen: közszolgáltatói jogviszony).

² Közszolgáltatói jogviszonyban álló belső ellenőrök munkanaplaina száma
összesen. A BEK minta 12. sz. iramattinája szerinti összes nettó munkaidő.

³ Külső szolgáltató megbízása: lelegetlenes kapacitás kiegészítés, speciális
szakterületem vagy a belső ellenőrzési tevékenység teljesítői ellátása.
Részszmunkaidős megbízás esetén törtszámmal, illetve tizedessel kérjük
megadni (pl. egy negyöről foglalkoztatott 0,5 fő).

⁴ Külső szolgáltató munkanaplainak száma összesen. A BEK minta 12. sz.
iramattinája szerinti összes nettó munkaidő.

⁵ Pl. litkármó.

⁶ Belülről tervezett foglalkoztatási jogviszonyok száma. Részszmunkaidős
foglalkoztatás esetén ötöt számmal, illetve tizedessel kérjük megadni (pl. egy
négyórás foglalkoztatott 0,5 fő).

⁷ Terv rendelkezésre álló látszám: addig év január 1-jén várhatóan hány fő belső
ellenőri fog dolgozni a szervezetnél.
Tény rendelkezésre álló látszám: a beszámolás évének utolsó napján,
december 31-én hány fő belső ellenőri dolgozott a szervezetnél.

Vörös Béla
Tárgy: éves ellenőrzési jelentés 2019. év

Készítette: Vörös Béla - belső ellenőrzési vezető
Dátum: Tatabánya, 2020. február 07.

Tárgy betölténi tervezett létszáma: a beszámolás évének utolsó napján,
december 31-én hány fő állt rendelkezésre.

7 Terv rendelkezésre álló látszám: addig év január 1-jén várhatóan hány fő belső
ellenőri fog dolgozni a szervezetnél.

Tény rendelkezésre álló látszám: a beszámolás évének utolsó napján,
december 31-én hány fő belső ellenőri dolgozott a szervezetnél.

110

4 Különböző számos napok száma. Különböző szolgáltató meghibásása esetén: ideiglenes kapacitás kiegészítés, speciális szakértővel vagy a belső ellenőrzést tevékenysége teljeskörű ellátása különböző szolgáltató által.
A más szervezet által az adott szervezetnél megállapodás alapján elható belső ellenőrzés esetében az elvégzett ellenőrzéseket az egyes tipusoknál a különböző ellenőri napoknak kell feltünteni.

5 Az aa) és ab) pontokba nem besorolható, pl. nem költségvetési szervnél végzett ellenőrzések. Pl. Zrt.-nél, Nonprofit Kft.-nél, alapítványnál, Társulásnál végzett ellenőrzés.

6 Az intézkedései nyomon követésre érdemeltek ellenőrzés, amelynek célja, hogy a belső ellenőrzés bizonyosságolt szerezzent az elfogadott intézkedések végrajtásáról, vagy attól a lényről, hogy ha az ellenőrzött szerv, illetve az ellenőrzött szervezet egység vezetője nem, vagy nem az elfogadott intézkedések megfelelően halja végre az intézkedéseket, továbbá meggyőződni attól, hogy a végrehajtott intézkedésekkel a megállapított kockázat tényegesen megszűnt vagy a kockázati türeleshatarára csökken.

7 Soron kívüli az az ellenőrzés, amelynek tárgya konkrétnak nem határozható meg előre, de a tervben kapacitást terveznek rá. Soron kívüli ellenőrzések esetében az aa), ab) és ac) pontokban csak a terv szerint meghatározott ellenőrzéseket kell feltüntetni, a soron kívüli ellenőrzéseket a b) pontban kell feltüntetni - az irányított szervek esetében nem szükséges azok további bontása. Fontos arra figyelem, hogy az aa), ab) és ac) pontban feltüntetett adatok és a b) pontba beírt adat között nincsen összhang. A tény oszlopok és az aa) - ac) sorok metszeteinak celláiban azokat az ellenőrzéseket kérjük feltünteni, amelyek az adott évi tervben szerepeltek és végrehajtották őket.

A tény oszlopok és a b) sorok metszeteiben a felhasznált soron kívüli kapacitást kérjük feltünteni.

Intézkedések megvalósítása¹

4. számú melléklet

Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás Helyi önkormányzat: Tata bánya Megyei Jogú Város	Előző év(ek)ről áthúzódó intézkedések ²	Tárgyévi intézkedések ³	Ebből végrehajtott ⁴	Megvalósítási arány
Helyi önkormányzat (I.+II.)	8	6	8	57,14%
Oncormányzati hivatal / Polgármesteri hivatal összesen Társulás Könyvvételése	3	0	0	0,00%
II. Irányított szervek összesen	5	6	8	72,73%
1. /Irányított költségvetési szerv neve/	0	0	0	#ZEROOSZTÓ!
2. /Irányított költségvetési szerv: TJ ESZI/	5	6	8	72,73%
3. /Irányított költségvetési szerv neve/	0	0	0	#ZEROOSZTÓ!
n. /Irányított költségvetési szerv neve/	0	0	0	#ZEROOSZTÓ!

¹ Csak beszámoláshoz.

² Pl: tárgyében járt le a határideje; új felelős kijelöléssel egyidejűleg új határidő került kitüzésre; stb.

³ Tárgyében jóváhagyott intézkedések, amelyeknek tárgyév december 31-ig lejárt a határideje.

⁴ Nem tekinthető végrehajtott intézkedésnek a már megkezdett, de még folyamatban lévő megvalósítás, amelyek így a következő évre húzódnak át.

⁵ Amennyiben egy intézkedés több szervezeti egységet érint, más-más felelőssel, akkor már a nyilvántartásban külön-külön intézkedésként szükséges feltüntetni.

Tárgy: éves ellenőrzési jelentés 2019 év

Vörös Béla

Készítette: Vörös Béla - betső ellenőrzési vezető

Dátum: Tata bánya, 2020. február 07.

14

2. számu melléklet

Költségvetési szerv neve:

Tatabányai Többcélú

Kistérségi Társulás

Tatabánya Megyei Jogú Város

Polgármesteri Hivatala

Belső Ellenőrzési Iroda

Iktatószám: 23 - 9 / 5 / 2020.

Készült: 2 példányban

Éves összefoglaló ellenőrzési jelentés a 2019. évről,
amely a Pénzügyminisztérium Útmutatója alapján készült

Készítette:

Tatabánya, 2020. február 27. nap

(Vörös Béla - belső ellenőrzési vezető)

Jóváhagyta:

Tatabánya, 2020. "... .hónap"

(Dr. Malomsoki István - aljegyző)

Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás éves összefoglaló ellenőrzési jelentése 2019. évről

<u>fejezetcím</u>	<u>tartalma</u>	<u>technikai megjegyzések</u>
	Az éves ellenőrzési jelentés jogszabályi háttérét az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.), valamint a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (Bkr.) előírásai jelentették. A Bkr. 48. és 49. § (1) – (5) bekezdései értelmében elkészítettük az éves ellenőrzési jelentést a 2019. évről. A jelentéshez figyelembe vettük http://allamhaztartas.kormany.hu oldalon, az államháztatásért felelős miniszter által közzétett, 2019. szeptember dátummal megjelentetett módszertani útmutatót. A Bkr. decemberben változott.	
Vezetői összefoglaló	<p>Az ellenőrzések végrehajtására Tatabányai Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése által elfogadott éves ellenőrzési tervnek, a megbízó leveleknek és az ellenőrzési programoknak, illetve kockázatelemzéseknek megfelelően került sor. 2019. éves ellenőrzési tervet a Közgyűlés 205/2018. (XII.20.) számú határozattal hagyta jóvá. A Társulás Tanács 28/2018. (XII.19.) számú határozattal fogadta el a kapcsolódó tájékoztatót. A terv két ellenőrzést tartalmazott. A Tatabányai Járás Egyesített Szociális Intézményeket áprilisban, míg a Társulás könyvelési feladatait november hónapokban kellett ellenőrizni.</p> <p>A belső ellenőrzést érintő szabályozások közül az alábbiakat soroljuk fel:</p> <p>2018. augusztus 14-én készült el a belső ellenőrzés 2019. év ellenőrzési tervéhez a Kockázatelemzés. 2018. éva augusztus 16-val lépett hatályba a felülvizsgált Integrált kockázatkezelési rendszer szabályzata. 3/2018. (VIII.21.) számú polgármesteri és jegyzői utasítás az Ellenőrzési nyomvonalakról. Ezt az 5/2019. (VIII.09.) számú váltotta fel. Az ellenőrzések lebonyolítására a 2018. október 4-vel készített és 2019. szeptember 02-án megújult Belső Ellenőrzési Kézikönyv alapján került sor.</p>	Az irányítószervi és a hivatali vizsgálatokra a megbízó leveleknek, az ellenőrzési programoknak megfelelően került sor. A megbízó levelek felhasználása minden esetben a Jegyző engedélyének dokumentálása után történtek. Az egyes vizsgálatok iktatási jelzetet kaptak. Ezek az iratok az ellenőrzési főmappákban voltak elhelyezve. Belső ellenőrök saját mappáikban többek között nyilvántartásait, munkalapjaikat tárolták. Tatabányai Járás Egyesített Szociális Intézmények (ESZI) belső ellenőrzéséinek végrehajtása ellenőrzési terv alapján történt. Az ESZI külső szolgáltatóval kötött megbízási szerződésének aláírására

2017. augusztus 29-én került sor. Az éves ellenőrzési tervet 2018. szeptember 01-vel hagyta jóvá igazgató asszony.

		Vezetői összetoglaló
		I. A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatása önértékelés alapján II. A belső kontrollrendszer működésének értékkelése ellenőrzési tapasztalatok alapján III. Az intézkedési tervezek megvalósítása IV. Mellékletek
I.	A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatása önértékelés alapján [Bcr. 48. §. a) pont]	Jogszabály-módosításokat figyelemmel kísértük. Különösen tekintettel az Áht.-ra és annak véghajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet módosításaira. A számviteli törvény (2000. évi C. tv.) 3-szor módosult. Ugyanakkor az államháztartás számvitelről kiadott 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet 4 alkalmatlanul újult meg. A közbeszerzési törvény módosításait tapasztaltuk. A költségvetési szervnél belső ellenőrzési tevékenységet végzők nyilvántartásáról és kötelező szakmai továbbképzéséről, valamint a költségvetési szervek vezetőinek és gazdasági vezetőinek belső kontrollrendszer témaúj tavábképzéséről kiadott 28/2011. (VIII.3.) NGM rendelet az év végeig volt hatályban. A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatását önértékelés alapján végeztük el. Ennek részeként az ellenőrzési tervben foglalt feladatak teljesítésének értékelése az alábbi. Az Önkormányzat, mint irányító szerv 2019. éves ellenőrzési tervre kockázatelemzésen, majd vezetői egyeztetésekben alapult. Ez a Jegyző 2018. augusztus 21-vel hagyta jóvá. A költségvetési szervek, gazdasági társaságok kockázata-lapú értékkelésének összesítése augusztus 14-én volt. Az éves ellenőrzési terv kapcsán keletkezett iratokat a 23-27/2018. iktatószámu “Előadói Iv” tartalmazza.
		Az ESZI-ben az ellenőrzések tervezéséhez elemzést és kockázateljemzéset használtak. A tervezett és megvalósított ellenőrzések típusait az Önkormányzat, azon belül a Társulás vonatkozásában – EszI külön - az alábbi táblázatba foglaltuk.

Ellenőrzési típusok	Önkormányzat irányítási ellenőrzések (darab)		Ebből a Társulást érintő ellenőrzések (db)	ESZI		
	tervezett	megvalósult	tervezett	tény	tervezett	tény
Pénzügyi	0	0	0	0	1	1
Rendszer	6	6	2	2	1	1
Teljesítmény	1	1	0	0	0	0

		Soron kívüli időkeretben (rendszer)	2	1	0	0	0	0									
	Összes ellenőrzés:	9	8	2	2	2	2	2									
A 3. számú melléklet tartalmazza a vonatkozó adatokat (tervezett:4, megvalósult: 4 ellenőrzés).																	
I/1.	Az éves ellenőrzési tervben foglalt feladatok teljesítésének értékelésénél kijelenthetjük, hogy a vizsgáltok az ellenőrzési terv szerint valósultak meg. Az ellenőrzés tervezett erőforrás kapacitása 3 före 68 ellenőri napból állt. Terven felüli ellenőrzés nem volt. A rendelkezésre álló erőforrás kapacitást tervezéskor 4 csoportba kellett sorolni: ellenőrzés, képzés, egyéb (kötelezően tervezendő elemek: tervezés, beszámolás, nyilvántartás, igazgatás, egyéb) és a szabadságok.	<p>Az éves ellenőrzési tervben foglalt feladatok teljesítésének értékelésénél kijelenthetjük, hogy a vizsgáltok az ellenőrzési terv szerint valósultak meg. Az ellenőrzés tervezett erőforrás kapacitása 3 före 68 ellenőri napból állt. Terven felüli ellenőrzés nem volt. A rendelkezésre álló erőforrás kapacitást tervezéskor 4 csoportba kellett sorolni: ellenőrzés, képzés, egyéb (kötelezően tervezendő elemek: tervezés, beszámolás, nyilvántartás, igazgatás, egyéb) és a szabadságok.</p> <p>Összességében azt lehetett megállapítani, hogy az ellenőrzésre tervezett napok 1 nappal (1 %) alulteljesítétek, képzések ezeknél az ellenőrzésekknél nem voltak, az egyéb tevékenységek 1 napos terve teljesítült (100 %) és a szabadságok 3 nappal (100 %) teljesítétek.</p> <p>Az ESZI-ben a kiilső szolgáltatónak 16 ellenőrzési napra adtak megbízást. További 2-2- napot terveztek képzésre, valamint egyéb tevékenységekre. A tervezet napok teljesítésre kerültek.</p> <p>Terven felüli ellenőrzés sehol sem volt.</p>															
I/1/a]	<u>A tárgyévre vonatkozó éves ellenőrzési terv teljesítése, az ellenőrzések összetétele</u>	<p>A 2. számú melléklet tartalmazza a vonatkozó adatokat. Az egyes ellenőrzések bemutatása az ESZI vonatkozásában:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Tárgy</th> <th>Cél</th> <th>Módjai</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1. Belső kontrollok működésének ellenőrzése.</td> <td>Belső kontrollrendszer szabályos működésének kiállítása megtörtént-e?</td> <td>Dokumentumok vizsgálata, interjúk</td> </tr> <tr> <td>2. Kötelezettségvállalás jogosérőse, teljesítések szabályos igazolása</td> <td>Utalványozás, ellenjegyzés megléte és szabályossága megtörtént-e, fennáll-e?</td> <td>Bizonylatok, dokumentumok vizsgálata. Mintavételek ellenőrzés kézikönyv szerint</td> </tr> </tbody> </table> <ul style="list-style-type: none"> Az elvégzett ellenőrzéseket az éves tervnek megfelelően, annak sorrendjében, sorszámaival tartalmazta a fenti táblázat. ESZI 2 vizsgálata az éves jelentése 2. oldalán került a fenti táblázatnak megfelelő szerkezetben bemutatásra. 							Tárgy	Cél	Módjai	1. Belső kontrollok működésének ellenőrzése.	Belső kontrollrendszer szabályos működésének kiállítása megtörtént-e?	Dokumentumok vizsgálata, interjúk	2. Kötelezettségvállalás jogosérőse, teljesítések szabályos igazolása	Utalványozás, ellenjegyzés megléte és szabályossága megtörtént-e, fennáll-e?	Bizonylatok, dokumentumok vizsgálata. Mintavételek ellenőrzés kézikönyv szerint
Tárgy	Cél	Módjai															
1. Belső kontrollok működésének ellenőrzése.	Belső kontrollrendszer szabályos működésének kiállítása megtörtént-e?	Dokumentumok vizsgálata, interjúk															
2. Kötelezettségvállalás jogosérőse, teljesítések szabályos igazolása	Utalványozás, ellenjegyzés megléte és szabályossága megtörtént-e, fennáll-e?	Bizonylatok, dokumentumok vizsgálata. Mintavételek ellenőrzés kézikönyv szerint															

		<ul style="list-style-type: none"> A soron kívüli ellenőrzésekre elkölöntött kapacitások felhasználása tervszerűen történt. A biztosított időkeretek hatékonyan lettek felhasználva. Azok a társulást nem érintették. Az ESZI-nél nem volt ilyen elkölöntés. Elmaradt ellenőrzés nem volt. 								
	I/1/b)	<p><u>Az ellenőrzések során büntető-, szabályosítási, kártérítési, illetve fejelmi eljárás megindítására okot adó cselekmény, műHASZTÁS vaagy hiányosság gyanúja kapcsán tett jelentések száma és rövid összefoglalása</u></p> <p>Ilyen cselekményekkel nem találkoztunk.</p> <p>Az alábbi táblázatos formát követtük volna:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th><u>Ellenőrzés tárgya</u></th> <th><u>Ellenőrzés során tett megállapítás (ok)</u></th> <th><u>Esettípus</u></th> <th><u>Státusz</u></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Az ellenőrzés címe, tárgya</td> <td></td> <td>(pl. szabályserősítési eset, kártérítési eset, stb.)</td> <td>(pl. a kártérítést megfizettek, feljelentés történt, bírósági szakaszban van stb.)</td> </tr> </tbody> </table>	<u>Ellenőrzés tárgya</u>	<u>Ellenőrzés során tett megállapítás (ok)</u>	<u>Esettípus</u>	<u>Státusz</u>	Az ellenőrzés címe, tárgya		(pl. szabályserősítési eset, kártérítési eset, stb.)	(pl. a kártérítést megfizettek, feljelentés történt, bírósági szakaszban van stb.)
<u>Ellenőrzés tárgya</u>	<u>Ellenőrzés során tett megállapítás (ok)</u>	<u>Esettípus</u>	<u>Státusz</u>							
Az ellenőrzés címe, tárgya		(pl. szabályserősítési eset, kártérítési eset, stb.)	(pl. a kártérítést megfizettek, feljelentés történt, bírósági szakaszban van stb.)							
I/2.		<p>A bonyosításat adó tevékenységet elősegítő és akadályozó tényezők bemutatása [Bkr. 48. § ab] pont]</p> <p>Az ellenőrzéseket 1 fő belső ellenőrzési vezetővel, valamint 2 fő belső ellenőrrel hajtottuk végre. Az ESZI-ben külső szolgáltató, éves viszonnylatban 0,1 fővel láttá el a feladatot. Az ellenőrzőtek saját ellenőrzési jelentés tervezeteiket előzetesen meglátták. A 2 jelentéshez észrevételeit nem tettek az ellenőrzők. A jelentések lezárára kerültek.</p> <p>Az ellenőrzőkkel intézkedési terveket készítettek. Azokban megnevezettük a felelősöket. Belső utasításnak megfelelően tárgyalhatta meg a jelentéseket a Pénzügyi Bizottság. A TJ ESZI-ét 2019. augusztusban</p>								

			megtárgyalta a bizottság. A másik jelentést 2020. évben lehet megtárgyalni. Az ellenőrzött területek hiányosságai: szabályozások, ellenőrzési nyomvonalak, munkaköri leírások, az integrált kockázatelemzések, a költségvetés részletezését, az iktatások kiterjesztését, a hibák elkerülése céljából a jelentések megismertetését tartalmaztak. Ellenőrzési jelentésekben megfogalmazott minősítések a korlátozottan megfelelő (4) kategóriákból álltak.
	I/2/a)	<u>A belső ellenőrzési egység(ek) humán-erőforrás-ellátott-sága</u>	<ul style="list-style-type: none"> ■ Kapacitás-ellátottság bemutatása. A tervezben szereplő ellenőrzési feladatok ellátásához 75 napot irányoznak elő. A további szükséges kapacitás 48 napot meghaladó lett volna. Az ESZI 16 napot mutatott ki. ■ Egy dolgozó, aktuális, ÁBPE II. továbbképzési kötelezettségét e-learning formában teljesítette. ■ Kötelező továbbképzések keretében 2 fő tett eleget a mérlegképes könyvelői továbbképzésnek kontakt képzési formában. Hivatali dolgozóként minden hároman teljesítették a 4 éves ciklus tárgyévi előírásait a Probono felületen ■ Az Áht. 70.§ (4)-(5) bekezdésében előírt engedéllyel rendelkeztek a belső ellenőrök. Regisztrációs számok: 5113480 – Kutruczné Kovács Györgyi, 5112443 – Vörös Béla, 5112441 – Puskás Róbert, 5115991 -Glavánovics Zsolt. 1. számú melléklet tartalmazza a vonatkozó adatokat.
	I/2/b)	<u>A belső ellenőrzési egység és a belső ellenőrök szervezeti és funkcionális függetlenségeinek biztosítása [Bkr. 18-19. §-a alapján]</u>	<p>Az SzMSz szerint közvetlenül a jegyzőhöz tartozott a belső ellenőrzés. A belső ellenőrök funkcionális függetlensége biztosított volt.</p> <p>A belső ellenőrök olyan tevékenységek ellátásában, amelyek a szervezet operatív működésével kapcsolatosak nem vettek részt. A választási feladatok kapcsán a második félévű a jelentések lezárássát a jegyző helyett az aljegvőr úr végezte. Az október 13-i választások eredményeként az önkormányzat vezetése kicsérélődött. A Pénzügyi Bizottság tekintetében is változás következett be. A jegyző személyében november 13-tól aljegvőr úr általi helyettesítésre került sor. Az ESZI belső ellenőre funkcionális függetlenségről nyilatkozott.</p>
	I/2/c)	<u>Összeférhetetlenségi eset nem volt.</u> <u>esetek (Bkr. 20. §-a alapján)</u>	Összeférhetetlenségi eset nem volt.
	I/2/d)	<u>A belső ellenőri jogakkal kapcsolatos esetleges korlátozások bemutatása</u>	Problémák, korlátozások nem voltak a belső ellenőri jogok gyakorlásában. Szakériő bevonására nem került sor.

	<i>I/2/e)</i>	<i>A belső ellenőrzés végrehaitását akadályozó tényezők</i>	Nem voltak ilyen problémák.				
	<i>I/2/f)</i>	<i>Az ellenőrzések nyilvántartása</i>	A nyilvántartásokat a Bkr. 22. és 50. §-ainak megfelelően vezettük. Dokumentumokat és adatokat az előírtak szerint tároltuk, öriztük.				
	<i>I/2/g)</i>	<i>Az ellenőrzési tevékenység fejlesztésére vonatkozó javaslatok</i>	Az asztaligépek 2016. évben cserélődték. A monitorok 2019. évtől újabbak. A hordozható számítógépek közül cserék történek 2018. és 2020. év január hónapban. A szkennelést, fénymásolást megyalósító nyomtató cseréje 2020. év januárban történt. Vonalkódos leolvasó telepítésre került 2017. évben. Az irodavezető hivatali mobiltelefonnal 2016. évtől rendelkezik. Az ESzI részről nem fogalmaztak meg javaslatot.				
<i>I/3.</i>	<i>A tanácsadó tevékenység bemutatása [Bkr. 48. § ac) pont]</i>	<i>Nem volt ilyen tevékenység. Az alábbi táblázatos formát használtuk volna:</i>	<table border="1"> <thead> <tr> <th><i>Tárgy</i></th> <th><i>Eredmény</i></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>A tanácsadás címe, tárgya</td> <td>A tanácsadás eredményeinek rövid bemutatása.</td> </tr> </tbody> </table>	<i>Tárgy</i>	<i>Eredmény</i>	A tanácsadás címe, tárgya	A tanácsadás eredményeinek rövid bemutatása.
<i>Tárgy</i>	<i>Eredmény</i>						
A tanácsadás címe, tárgya	A tanácsadás eredményeinek rövid bemutatása.						

II.	A belső kontroll-rendszer működésének értékelése ellenőrzési tapasztalatok alapján [Bkr. 48. § b) pont]	<p><i>A belső kontroll-rendszer szabályszerűségére jelentéseinak megállapításokat tartalmaztak. Ezek a szabályozások hiányosságait, illetve a meglévők kiegészítéseinek elmaradását, érintették. Az ellenőrzést végzők számára a gazdaságosságot, hatékonysságot, fogalmazásra kerültek a vezetés elvárásai. A gazdaságosságról a fentiakban megfogalmazásban tényként állapíthattuk meg, hogy 2 ellenőrzéshez 11 javaslat tartoott. Az eredményességnél kiemelhetjük, hogy az intézkedések megalosítási fejezme javult 2019. évben. 1 intézkedést későbbre jelenzék végrehajtani. A jelentésekkel vizsgálva látható, hogy az ellenőrzések dokumentumaiban rögzített minősítések enyhén javulást mutatnak egy év elteltével. Kiemelt megállapítások nem voltak. Az ESZI esetében 1 tárigyévi javaslatra intézkedtek.</i></p>
II/1	A belső kontroll-rendszer szabályszerűségének, gazdaságosságának, hatékonysságának és eredményességenek növelése, javítása érdekében tett fontosabb javaslatok [Bkr. 48. § ba) pont]	<p><i>A belső kontroll-rendszer öt elemének értékelése [Bkr. 48. § bb) pont]</i></p> <p>1. KONTROLLKÖRNYEZET:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1.1. Célok és szervezeti felépítés kisebb változásokon ment át. 1.2. Belső szabályzatok felülvizsgálati, kiegészítési igénye jelentkezett, képviselt kockázatot. Az ESZI rögzítette jelentésében, hogy a gazdálkodás részletes rendjét belső szabályzatba kell foglalni. A kontrollkörnyezet állandó változása, így a jogszabályok változása is kockázatot jelentenek. 1.3. Feladat-, és felelősségi körök folyamatos finomításra szorultak. 1.4. A folyamatok meghatározása fejleszést igényelt. Hiányoztak a folyamatleírások. Az ellenőrzési nyomvonalaikat nem minden szervezeti egység vizsgálta felüli. 1.5. Humán-erőforrás esetében fluktuációk nem jellemzők az ellenőrzött területeken. 1.6. Etikai értékek és az integritás területén a jogszabályváltozások adtak folyamatosan feladatokat.
II/2	A belső kontroll-rendszer öt elemének értékelése [Bkr. 48. § bb) pont]	<p>2. INTEGRÁLT KOCKÁZATKEZELÉSI RENDSZER:</p> <ul style="list-style-type: none"> 2.1. A kockázatok meghatározása és felmérése a Hivatalon belül került ellenőrzésre. A kockázatok meghatározása az ESZI-ben megtörtént, a társulás könyvelési feladatait tekintve 2019. évben elmaradt.

		<p>2.2. A kockázatok elemzését új szabályzatok alapján végezték. Az új elemeket, így az audit univerzumot, azonosított kockázatokat, valószínűséget, kockázati tényezőket, mint hatást számolótáblák segítségével kellett meghatározni. Mind ezek a Hivatalon belül nem minden szervezeti egység részéről történtek meg 2019. évben.</p> <p>2.3. A kockázatok integrált kezelését a Hivatalon kívül nem ellenőriztük.</p> <p>2.4. A kockázatkészítés teljes folyamatának felülvizsgálata a Hivatalon belül folytatódott. Egyes szervezeti egységeknél nem dokumentált teljes körűen.</p> <p>AZ ESZI-ben a kockázatkészítéshez a szükséges információkat tartalmazó nyilvántartást elkészítették jelentéstük szerint. A kockázatokazonosításáról adtak számot.</p> <p>2.5. Súlyos szervezeti integritást sértő eseménnyel, illetve csalás, korrupció eseteivel nem találkoztunk.</p>
		<p>3. KONTROLLTEVÉKENYSÉGEK:</p> <p>3.1. Kontroll stratégák és módszerek gyakorlati lépésekben valósultak meg. Az ESZI jelentésében arról számolt be, hogy a kontrolltevékenység részeként, a szervezeti célok elérést veszélyeztető kockázatok csökkentésére irányulnak a kellően szabályozott kötelezettségvállalás, pénzügyi ellenjegyzés, érvényesítés és teljesítésigazolás. Az intézménynél az engedélyezési (kötelezettségvállalás, utalványozás) és jóváhagyási (pénzügyi ellenjegyzés, érvényesítés) kontrolljárásokat a mindenkor hatályos „Kötelezettségvállalás, pénzügyi ellenjegyzés, utalványozás, érvényesítés és teljesítésigazolás szabályzata” tartalmazza.</p> <p>3.2. Feladatkörök szérválasztása jellemzően a pénzügyi, számviteli területen megtörtént.</p> <p>3.3. A feladatvégzés folytonossága tekintetében az ellenőrzési nyomvonalaikat részlegesen kiegészítették a felszólítások után. A teljes körűségre törekedni kell a fő- és részfolyamatok vonatkozásában. Folyamatleírások hiányoztak. AZ ESZI-ben a kontrolltevékenység részeként, a szervezeti célok eléréseit veszélyeztető kockázatok csökkentésére irányulnak a kellően szabályozott kötelezettségvállalás, pénzügyi ellenjegyzés, érvényesítés és teljesítésigazolás.</p>

4. INFORMÁCIÓ ÉS KOMMUNIKÁCIÓ:

- 4.1. Információ és kommunikáció a legkülönözőbb eszközökkel volt jelen. Gyakoriak voltak a szóbeli eszközhasználatok. Iktatások esetenként nem voltak teljes körűek az ESZI beszerzéseimel.
- 4.2. Iktatási rendszer szabályozva volt. Az aktualizációk szükségesek. Hivatalon belül számítógépes program segítette a folyamatokat. A vonalkódos rendszer hatékonysságát nem vizsgáltuk.

		4.3. Szervezeti integritást sértő események jelentéséről nem volt tudomásunk. Hiányosságok, szabálytalanságok, korupció jelentése nem került ellenőrzésre.
		5. NYOMON KÖVETÉSI RENDSZER (MONITORING):
	5.1.	A szervezeti célok megalósításának monitoringja. A leghatékonyabb formái a folyamatgazdálkodás részére tartott vezetői értékezletek.
	5.2.	A belső kontrollerek értékelése során megállapítottuk, hogy az eredményesség nem volt teljes. Az ESZI részéről arról írtak, hogy a belső kontrollrendszer gyakorlati alkalmazása még nem teljes körű.
	5.3.	Belső ellenőrzés éves ellenőrzési terv szerint teljesített. <ul style="list-style-type: none"> - a nyomon követési rendszernél, az utóvizsgálatok esetében megállapítható volt, hogy az inttézkedések megvalósítása nem volt teljes körű. Az ellenőrzötték írásos beszámolói az előírt inttézkedések teljesítéseiről: az ESZI vonatkozásában teljes körű, készre jelentésről, a könyvelés esetében részleges teljesítésről tájékoztatták a jegyzőt.

III.	Az intézkedési tervezet megvalósítása [Bkr. 43. § c) pont]	<p>2019. évben az ellenőrzések javaslatainól, intézkedési tervezekről, beszámolókról vezetett nyilvántartás naprakész volt. Az intézkedések nyomon követését a következő ellenőrzések keretében valósítottuk meg. Megállapítottuk, hogy a végrehajtások nem voltak teljes körűek. A korábbi évek 2 vizsgálatának utóellenőrzése (úgynevezett in-site monitoring) valósult meg. 1 darab az ESZI-nél, illetve 1 darab a Hivatal szervezeti egységénél érintette a társulást. Ezekben minden összesen 8 db javaslat volt előírva. A megalosztás során 3 db intézkedés igen (37 %), 1 db részben (13 %) valósult meg és 4 db nem (50 %) érte el az elfogadható szintet. Összességeben a javaslatok 53 % -nál az azokra vállalt intézkedések elmaradtak, vagy kifogásolhatóak voltak. A végre nem hajtott intézkedések nem indokolták.</p> <p>A tárgyévi jelentésekre beküldött írásos beszámolók ellenőrzésénél (off-site monitoring) megállapítható volt, hogy 1 darab tárgyévi jelentést lehetett a határidők miatt vizsgálni. Abban rögzített 6 javaslatra úgy nyilatkoztak, hogy 5 vállalást teljesítettek, illetve 1 intézkedést később áll módjukban teljesíteni. 1 további ellenőrzés esetben áthúzódó megvalósítás volt. A jelentés lezárása decemberben történt meg, a benne lévő 5 intézkedési javaslattal. A javaslatokról 2020. év március hónapban várható beszámoló.</p> <p>Az ESZI esetében 1 ellenőrzés megállapítása igényelt intézkedési tervet. Az intézkedési tervbe foglaltak végrehajtása megvalósult. A másik ellenőrzési jegyzőkönyv szerint intézkedési terv készítésére nem volt szükség.</p>
------	--	---

A vonatkozó adatokat a 4. sz. melléklet tartalmazza.

Létszám és erőforrás

1. számú melléklet

Belső ellenőr köszolgálati jogviszonyban ¹										Saját erőforrás összesen ²										Külső erőforrás összesen ⁴										Megállapodás alapján ellátott belősi ellenőrzés esetén ⁵									
terv	tényleges	terv	tényleges	terv	tényleges	terv	tényleges	terv	tényleges	terv	tényleges	terv	tényleges	terv	tényleges	terv	tényleges	terv	tényleges	terv	tényleges	terv	tényleges	terv	tényleges	terv	tényleges	terv	tényleges	terv	tényleges	terv	tényleges	terv	tényleges				
Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás Helyi önkormányzat: Tatabánya Megyei Jogú Város																																							
beöltelen tervezett létszám (l0) ⁶	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	69.00	68.00	68.00	0.10	0.10	20.00	20.00	89.00	88.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Helyi önkormányzat (l+ll) / Polgármesteri hivatal / Önkormányzati hivatal / Polgármestéri hivatal / Összesen	3.00	3.00	3.00	3.00	69.00	68.00	0.00	0.00	0.00	0.10	0.10	20.00	20.00	69.00	68.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
Irányított szervétek összesen	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
1. Irányított költségvetési szerv nevej																																							
2. Tatabányai Járású Egyesített Szociális Intézmények																																							
3. Irányított költségvetési szerv nevej																																							
n. Irányított költségvetési szerv nevej																																							

Tárgy: éves összefoglaló ellenőrzési jelentés 2019. év

Készítette: Vörös Béla - belső ellenőrzési vezető
Dátum: Tarabánya, 2020. február 27.

12

Ellenőrzések

ellenőrzés	szabályszerűségi ellenőrzés	pézügyi ellenőrzés	rendszerellenőrzés	teljesítmény-ellenőrzés															
				terv ¹	terv ²	terv													
terv ¹	terv ²	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv
terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv	terv
Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás Helyi önkormányzat: Tatabárnya Megyei jogú város																			
Helyi önkormányzat ([+])																			
Önkormányzati hivatal / Polgármesteri hivatal																			
I. összesen																			
a) Egyes ellenőrzési Terv alapján																			
i) Saját szervezetnél																			
ii) Irányított szerveknél (irányítókéről végeztet)																			
iii) Egyéb ellenőrzések																			
b) Soron kívüli kapacitás ⁷																			
xa) Saját szervezetnél																			
xb) Irányított szerveknél																			
xc) Irányított szervekkel közösségen																			
III. Irányított szervekkel közösségen																			
1. Irányított költségvetési szerv/nev:																			
ia) Saját szervezetnél																			
ib) Irányított szerveknél																			
ic) Egyéb ellenőrzések																			
b) Soron kívüli kapacitás ⁷																			
2. Tatabányai Járás Egyesített Szociális Intézmények																			
ia) Saját szervezetnél																			
ib) Irányított szerveknél																			
ic) Egyéb ellenőrzések																			
b) Soron kívüli kapacitás ⁷																			
3. Irányított költségvetési szerv/nev:																			
ia) Saját szervezetnél																			
ib) Irányított szerveknél																			
ic) Egyéb ellenőrzések																			
b) Soron kívüli kapacitás ⁷																			

Tárgy: éves összefoglaló ellenőrzési jelentés 2019. év

Készítette: Vörös Béla - belsei ellenőrzi vezető

Dátum: Tatabánya, 2020. február 27.

Intézkedések megvalósítása¹

4. számú melléklet

Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás Helyi önkormányzat: Tatabánya Megyei Jogú Város	Ejőző év(ek)ről átrúzódó intézkedések ²	Tárgyévi intézkedések ³	Ebből végrehajtott ⁴	Megvalósítási arány
Helyi önkormányzati(I+II)	8	7	9	60,00%
Onkormányzati hivatal / Polgármesteri I. hivatali összesen Társulás Környelése	3	0	0	0,00%
II. Irányított szervek összesen	5	7	9	75,00%
1. [Irányítói ellenőrzések az ESZI-ben]	5	6	8	72,73%
2. Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézmények	0	1	1	100,00%
3. Irányított költségvetési szerv neve]	0	0	0	#ZERÖOSZTÓ!
n. [Irányított költségvetési szerv neve]	0	0	0	#ZERÖOSZTÓ!

Tárgy: éves összetoglaló ellenőrzési jelentés 2019. év

Készítette: Vörös Béla - belső ellenőrzési vezető

Dátum: Tatabánya, 2020. február 27.

