

**TATABÁNYAI TÖBBCÉLÚ
KISTÉRSÉGI TÁRSULÁS**

ELŐTERJESZTÉS

Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulási Tanácsnak

Tárgy: Éves ellenőrzési jelentés, valamint éves összefoglaló ellenőrzési jelentés a 2021. évben végzett belső ellenőrzésekéről

Előterjesztő: Dr. Verhóczki Zita
jegyző

2022.

		Szakterületért felelős Aljegyző		Jegyző
Előkészítő Iroda	Gazdalkodási Iroda			

Előterjesztés!

Jogszabályi környezet:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 95. § (4) bekezdésében foglaltak alapján a Társulási Tanács munkaszervezeti feladatait a társulás székhelyének polgármesteri hivatala látta el 2021. évben is.

Az Mötv. 119. § (4) bekezdése szerint a jegyző (aki egyben a munkaszervezet vezetője) gondoskodott 2021. évben a felügyelt költségvetési szervek ellenőrzéséről.

Ennek megfelelően a pénzügyi-gazdasági ellenőrzéseket Tatabánya Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Belső Ellenőrzési Irodája végezte.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 70. § (1) bekezdése szerint az irányító szerv belső ellenőrzést végezhetett az irányítása alá tartozó bármely költségvetési szervnél.

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011.

(XII.31.) Korm. rendeletnek megfelelően

- elkészült az éves jelentés a 2021. évi ellenőrzésekéről. Ebben a Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézményekben (továbbiakban: TJ ESZI) vizsgálatával kapcsolatos megállapítások voltak összefoglalva,
- teljesült, hogy a Társulás költségvetési szerve, a TJ ESZI-ben belső ellenőrzési tevékenységet láttak el. Azt külső szolgáltatóval valósították meg,
- megvalósult, hogy a TJ ESZI a tárgyévre vonatkozó éves ellenőrzési jelentését megküldte a jegyző részére a tárgyévet követő év február 11-vel,
- 56. § (8) bekezdése szerint az éves ellenőrzési jelentést a társulás munkaszervezeti feladatait ellátó költségvetési szerv vezetője a jegyző részére megküldi, hogy azt a polgármester a zárszámadással egyidejűleg a képviselő-testület elő terjeszthesse,
- 56. § (9) bekezdése szerint az éves ellenőrzési jelentést önkormányzatonként, illetve a társulásra külön-külön kell készíteni.

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 49. § (3a) bekezdése előírja, hogy a jegyző a tárgyévre vonatkozó éves ellenőrzési jelentést, valamint a helyi önkormányzat által alapított költségvetési szervek éves ellenőrzési jelentései alapján készített éves összefoglaló ellenőrzési jelentést – a tárgyévet követően, legkésőbb a zárszámadási rendelet elfogadásáig – a képviselő-testület elő terjeszti jóváhagyásra. Az előterjesztés a Belső Ellenőrzési Iroda 2021. évben végzett ellenőrzéseit mutatja be az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutató szerinti szerkezeti felépítésben.

A Polgármesteri Hivatalban saját egységgel függetlenített, valamint a Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézményekben külső szolgáltatóval belső ellenőrzés működött.

Az ellenőrzések végrehajtására a Közgyűlés, a Költségvetési Szervek vezetői által elfogadott éves ellenőrzési tervnek, a megbízó leveleknek és az ellenőrzési programoknak, kockázatelemzéseknek megfelelően került sor. 2021. évnak az éves ellenőrzési tervét a képviselő testület 2020. november 30-án, a TJ ESZI-ét 2020. szeptember 30-án az igazgató hagyta jóvá.

Társulás Éves ellenőrzési jelentése 2021. évről

Tervezett és megvalósított ellenőrzések típusai a Társulás (1 db), a TJ ESZI (2 db) vonatkozásában.
Adatok: db-ban

típusok	terv	
	eredeti	tény
Pénzügyi	1	1
Rendszer	2	2
Összes ellenőrzés:	3	3

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.), valamint költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet 48.-49. §-i értelmében elkészült az éves ellenőrzési jelentés, valamint az éves összefoglaló ellenőrzési jelentés a 2021. évről.

Ezeket a dokumentumokat terjesztjük jóváhagyásra a Tanács elé.

Melléklet:

- Éves jelentés a 2021. évi ellenőrzésekéről (1. számú melléklet), amely a Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás irányítószervi ellenőrzését tartalmazta,
- Éves összefoglaló jelentés a 2021. évi ellenőrzésekéről (2. számú melléklet), amely a TJ ESZI ellenőrzéseivel összesített vizsgálatokat tartalmazta.

Kérem a Tisztelt Társulási Tanácsot az éves jelentést és az éves összefoglaló jelentést a 2021. évi ellenőrzésekéről megvitatására és azt követően elfogadására!

Tatabánya, 2022.hó.....nap

dr. Verhóczki Zita
Dr. Verhóczki Zita
jegyző

HATÁROZATI JAVASLAT

Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulási Tanácsának

...../2022. (.....) határozata

**Éves ellenőrzési jelentés, valamint éves összefoglaló ellenőrzési jelentés a 2021.
évben végzett belső ellenőrzésekéről**

Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulási Tanácsa az éves ellenőrzési jelentést, valamint az éves összefoglaló ellenőrzési jelentést a 2021. évben végzett belső ellenőrzésekéről jóváhagyja.

Határidő: 2022. március 31.

Felelős: Vörös Béla belső ellenőrzési vezető

Társulás Éves ellenőrzési jelentése 2021. évről

Költségvetési szerv neve:

Tatabányai Többcélú

Kistérségi Társulás

Tatabánya Megyei Jogú Város

Polgármesteri Hivatala

Belső Ellenőrzési Iroda

1. számú melléklet az előterjesztéshez

Iktatószám: BE/4-2/2022.

Készült:

1. példány - irattár,

2. példány - előterjesztés

Éves ellenőrzési jelentés a 2021. évről,
amely a Pénzügyminisztérium Útmutatója alapján készült

Készítette:

Tatabánya, 2022. január hó. 13. nap

.....
(Vörös Béla - belső ellenőrzési vezető)

Jóváhagyta:

Tatabánya, 2022. "január hó 14. nap"

.....
dr. Verhóczki Zita
(Dr. Verhóczki Zita - jegyző)

Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás Éves ellenőrzési jelentése 2021. évről

<u>fejezetcím</u>	<u>tartalma</u>	<u>technikai megjegyzések</u>
Vezetői összefoglaló	<p>Az éves ellenőrzési jelentés jogszabályi háttérét az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.), valamint a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (Bkr.) előírásai tartalmazák. A Bkr. 48. és 49. § szakaszai értelmében elközzétettük az éves ellenőrzési jelentést a 2021. évről. A jelentéshez figyelembe vettük https://allamhaztartas.kormany.hu/belso-ellenorzes-szakmai-anyagok oldalon, az államháztatásáért felelős miniszter által közzétett, 2021. augusztus dátummal megjelentetett módszertani útmutatót.</p> <p>A fenti végrehajtási rendelet 2020. év január hónaptól változott. A Bkr. 49. § (3a) bekezdése módosult. Ennek megfelelően a jegyző a tárgyévre vonatkozó éves ellenőrzési jelentést, valamint az éves összefoglaló ellenőrzési jelentést a tárgyévet követően a zárszámadási rendelet elfogadásáig a képviseleti testület elő terjeszti jóváhagyásra.</p>	
Tanácsa	<p>Az ellenőrzések végrajtására Tatabányai Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése által elfogadott éves ellenőrzési tervnek, annak módosítása, a megbizoléveleknek és az ellenőrzési programoknak, illetve kockázatelemzéseknek megfelelően került sor.</p>	
2021. éves ellenőrzési terv	<p>2021. éves ellenőrzési tervet a Közgyűlés 248/2020. (XI.30.) számú határozattal hagyta jóvá. A Társulás Tanácsa 30/2020. (XII.10.) számú határozatával fogadta el a kapcsolódó tájékoztatóval az ellenőrzési tervet. A koronavírus járványhelyzet második, valamint harmadik hulláma ellenére az éves ellenőrzési tervet módosítás mentesen lehetett teljesíteni. Ehhez az ellenőrzöttök minden maguktól telhetőt biztosítottak. A Polgármesteri Hivatal érintett szervezeti egységein kívül a Tata bányai Járási Egyesített Szociális Intézménynek (továbbiakban: TJ ESZI) hozzállását kell kiemelni. Az éves ellenőrzési terv több részből állt. Elkülönült a költségvetési szervek, a köz tulajdonban álló gazdasági társaságok, továbbá a támogatott szervezetek irányítószervi ellenőrzései. Ezek között a Tata bányai Többcélú Kistérségi Társulás költségvetési szervének, a TJ ESZI az ellenőrzése volt. Másik rész tartalmazta az éves tervben a Polgármesteri Hivatal szervezeti egységeinek vizsgálatait. A jogszabálynak megfelelően, ügynevezett soron kívüli ellenőrzésekre tartalék időkeretek voltak elkülönítve. Mind ezeket kockázatelemzések és vezetői jóváhagyások előzték meg.</p>	
Összefoglaló	<p>Az éves ellenőrzési terv a COVID-19 járványhelyzet ellenére tartható volt. A helyszíni vizsgálatok alatt a beléptetési hőmérőkkel métésekkel és a védőeszközök használata mellett a vizsgálatok korlátozás</p>	5

			A belső ellenőrzést által végzett tevékenység bemutatása önértékkelés alapján	1 – 3. oldal
			I. A belső ellenőrzés működésének értékkelése ellenőrzési tapasztalatok alapján II. A belső kontrollrendszer működésének értékkelése ellenőrzési tapasztalatok alapján III. Az intézkedési tervek megvalósítása IV. Mellékletek	4 -9. oldal 10-12. oldal 12. oldal 13–17. oldal

		<p>A 3. számú melléklet tartalmazza a vonatkozó adatokat.</p> <p>I.</p> <p>A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatása önértékelés alapján [Bkr. 48. §. a) pont]</p> <p>Jogszabály-módosításokat figyelemmel kísértük. Különös tekintettel az Áht.-ra és annak végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet módosításaira. A Bkr. nem változott. A számviteli törvény (2000. évi C. tv.) többször módosult. Ugyanakkor az államháztartás számviteléről kiadott 4/2013. (1.11.) Korm. rendelet is megijult. A közbeszerzési törvény módosításait is tapasztaltuk. A költségvetési szervnél és köztulajdonban álló gazdaságnál belső ellenőrzési tevékenységet végzők nyilvántartásáról és kötelező szakmai továbbképzéséről, valamint a költségvetési szervek vezetőinek és gazdasági vezetőinek belső kontrollrendszer témájú kötelező továbbképzéséről 22/2019. (XII. 23.) PM rendelet egy alkalmommal, 2021. január 01-vel változott. Akkor a köpponti költségvetésből támogatott képzés megtörtént.</p> <p>A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatását <i>önértekelés</i> alapján végeztük el. Ennek részeként az ellenőrzési tervben foglalt feladatok teljesítésének értékelése az alábbi.</p> <p>A költségvetési szervek, gazdasági társaságok, valamint a Hivatal szervezeti egységeinek kockázat alapú értékelésének összesítése első lépésben 2020. július 23-án, majd augusztus 26-án volt a belső ellenőrzés részéről. Az Önkormányzat, mint irányító szerv 2021. évi ellenőrzési tervre kockázatelemzésen, azt követően vezetői egyeztetésekben alapult. Ezt a Jegyző 2020. szeptember 02-val hagyta jóvá. A polgármester szeptember 10-vel rögzítette véleményét. November elejére alakultak ki a terv számlótáblái.</p> <p>Az éves ellenőrzési terv kapcsán keletkezett iratokat a 23-25/2020. iktatószámú “Előadói Iv” tartalmazta. Tervezett és megvalósított ellenőrzések típusait az Önkormányzat és a Hivatal vonatkozásában az alábbi táblázatba foglaltuk.</p> <p style="text-align: right;">Adatok: db-ban</p>
	Ellenőrzési típusok	Önkormányzat /irányítószer ellenőrzései
Rendszer	tervezett	megvalósult
Teljesítmény	1	1
Összes ellenőrzés:	8	8
	Ebből Társulást érintő ellenőrzések	
Rendszer	7	1
Teljesítmény	1	0
Összes ellenőrzés:	8	1
	tervezett	tervezett
	megvalósult	megvalósult

			Eredeti terv 8 ellenőrzésből állt. Két-két összevonott soron kívüli, tartalék időkeret a Polgármesteri Hivatal tervében volt. Megvalósult: 8. Társulás vonatkozásában 1 darab tervezett ellenőrzés megvalósult.
1/1.	Az éves ellenőrzési tervből foglalt feladatak teljesítésének értékelése [Bkr. 48. § aa) pont]	Az éves ellenőrzési tervből foglalt feladatak teljesítésének értékelésénél kijelenthetjük, hogy a vizsgálatok az éves ellenőrzési terv szerint valósultak meg. A tartalék időkeretekben tervezett ellenőrzések szintén megvalósultak a Polgármesteri Hivatalon belül. Az ellenőrzés tervezett erőforrás kapacitása 3 fölé 70 ellenőri napból állt. A rendelkezésre álló erőforrás kapacitást tervezéskor 4 csoporthoz kellett sorolni. Részletezve: ellenőrzés, képzés, egyéb (kötelezően tervezendő elemek, mint tervezés, beszámolás, nyilvántartás, igazgatás, egyéb) és a szabadságok. Összességében az ellenőrzésre tervezett napok 19 nappal (27 %), a képzések 2 nappal (100 %) alulteljesítések. A szabadságok vonatkozásában 13 nappal (13 szorosan), az egyéb tevékenységek esetében 8 nappal (160 %) felülteljesítésre került sor. Utóbbitakat a következők okozták: az egyéb vizsgálatok, nyári időszak, kockázatelemzésben alapuló tervezések, iktatás, vonalkódozás, nyilvántartások vezetése, közgyűlések, kistérségi tanács ülésen, pénzügyi bizottság esetében bizottsági titkári közreműködés.	A 2. számú melléklet tartalmazza a vonatkozó adatokat.

		<u>I/1/a)</u>	<u>A tárgyévre vonatkozó éves ellenőrzési terv teljesítése, az ellenőrzések összesítése</u>	Az egyes ellenőrzések bemutatásánál az alábbi struktúrát követtük:
Sorszám	(az éves terv alapján) Költségvetési szervek, köztulajdonban álló gazdasági társaságok, támogatott szervezetek 2021. évi ellenőrzései	Ellenőrzés címe	Az ellenőrzés státusza (végrehajtott, áthúzódó, törölt, soron kívüli)	
6.	Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézmény ellenőrzése	végrehajtott		
Sorszám	(az éves terv alapján) Polgármesteri Hivatal Belső Ellenőrzési Irodájának 2021. évi ellenőrzése	Ellenőrzés címe	Az ellenőrzés státusza (végrehajtott, áthúzódó, törölt, soron kívüli)	

- Az elvégzett ellenőrzést az éves ellenőrzési tervnek megfelelően, annak sorrendjében tartalmazta a fenti táblázat. Költségvetési szervek, köztulajdonban álló gazdasági társaságok, támogatott szervezetek 2021. évi - irányító szervi - ellenőrzései az 1-8. sorszámonk között voltak. A Polgármesteri Hivatalon belül, 2021. évben végzett ellenőrzések a 9. - 15. sorszámonk között kerültek felsorolásra. Utóbbiak között nem történt olyan vizsgálat, amely érintette volna a Társulást.
- A soron kívüli ellenőrzésekre elkülönített kapacitások felhasználása tervszerűen történt. Azok a Polgármesteri Hivatal ellenőrzéseit növeltek.
- Elmaradt ellenőrzés a járványhelyzet miatt egyetlen esetben sem volt.

	I/1/b)	Az ellenőrzések során büntető-, szabályosítési, kárterítési, illetve fejelemi eljárás megindítására okot adó cselekmény, mulasztás vagy hiányosság gyanúja kapcsán tett jelentések száma és rövid összefoglalása	Illyen cselekményekkel nem találkoztunk. Az alábbi táblázatos formát követtük volna:								
			<table border="1"> <thead> <tr> <th><i>Ellenőrzés tárgya</i></th> <th><i>Ellenőrzés során tett megállapítás (ok)</i></th> <th><i>Esettípus</i></th> <th><i>Státusz</i></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Az ellenőrzés címe, tárgya</td> <td>(pl. szabályosítási eset, kárterítési eset, stb.)</td> <td>(pl. a kárterítést megfizettek, feljelentés történt, bírósági szakaszban van stb.)</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	<i>Ellenőrzés tárgya</i>	<i>Ellenőrzés során tett megállapítás (ok)</i>	<i>Esettípus</i>	<i>Státusz</i>	Az ellenőrzés címe, tárgya	(pl. szabályosítási eset, kárterítési eset, stb.)	(pl. a kárterítést megfizettek, feljelentés történt, bírósági szakaszban van stb.)	
<i>Ellenőrzés tárgya</i>	<i>Ellenőrzés során tett megállapítás (ok)</i>	<i>Esettípus</i>	<i>Státusz</i>								
Az ellenőrzés címe, tárgya	(pl. szabályosítási eset, kárterítési eset, stb.)	(pl. a kárterítést megfizettek, feljelentés történt, bírósági szakaszban van stb.)									
	I/2.	A bizonyosságot adó tevékenységet elősegítő és akadályozó tényezők bennutatása [Bkr. 48. § ab) pont]	<p>Az ellenőrzéseket 1 fő belső ellenőrzési vezetővel, valamint 2 fő belső ellenőrrel hajtottuk végre. Az ellenőrzött saját ellenőrzési jelentés tervezetét előzetesen megismerte.</p> <p>Az ellenőrzések intézkedési tervet készített. Intézkedési tervben megnevezték a felelősöket. Az írásos beszámoló határideje 2022. február hónapban került kijelölésre.</p> <p>Belső utasításnak megfelelően kijelölésre került, hogy a jelentéseket megtárgyalhatta a Pénzügyi Bizottság. A járványhelyzet miatt bizottsági ülések korlátozott számban voltak. A megismérések, megtárgyalások az év végéig az elmúlt két év vonatkozásában megtörténtek.</p> <p>Az ellenőrzött területek hiányosságai: folyamatleírások egyes lépései, szabályozások aktualizálása, egyeztetések, - kontrollok dokumentálása, integrált kockázatelemzés teljesége, nyomon követésnél az elmaradt intézkedések pótása. Az ellenőrzési jelentésekben megfogalmazott minősítés: a korlátozottan megfelelő és gyenge közötti, inkább a kedvezőbb (3 – 4) kategoriából állt.</p>								
	I/2/a)	A belső ellenőrzési egysége(ek) humánerőforrás-ellátottsága	<p>1. számú melléklet tartalmazza a vonatkozó adatokat.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Kapacitás-ellátottság bemutatása. A tervekben szereplő ellenőrzési feladatok ellátásához 77 napot irányoztak elő. A további szükséges kapacitás 15 napot meghaladó lett volna. 								

		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Regisztrációs számmal rendelkező belső ellenőrök 2021. évbén ÁBPE-továbbképzés II. típusú vizsgát nem kellett tenniük. A két évenkénti kötelezettséget tekintetében „továbbképzés mentes” év volt. ▪ belső ellenőrök képzéseinek részletezése. Kötelező továbbképzések keretében 2 fő tett eleget a mérlegképes könyviteli szolgáltatást végzők továbbképzésnek. A járványhelyzet előírásait betartva, tantermi képzési formában. ▪ belső ellenőrök regisztrációja. Az Áht. 70. § (4)-(5) bekezdésében előírt engedéllyel rendelkeztek. Regisztrációs számok: 5112443 – Vörös Béla, 5112441 – Puskás Róbert, Glavánovics Zsoltnak – 5115991. Részessére 2018. július 26-tól, a belső ellenőri tevékenység ismét biztosított volt. Később a Pénzügyminisztérium felszólította őt az ÁBPE-továbbképzés I. típus teljesítésére. Azt nevezett 2020. május 29-én teljesítette.
I/2/b)	<u>A belső ellenőrzési egység és a belső ellenőrök szervezeti és funkcionális függetlenségeinek biztosítása [Bkr. 18-19. §-a alapján]</u>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Az SzMSZ szerint közvetlenül a jegyzőhöz tartozott a belső ellenőrzés. ▪ A belső ellenőrök funkcionális függetlensége biztosított volt. ▪ A belső ellenőrök olyan tevékenységek ellátásában, amelyek a szervezet operatív működésével kapcsolatosak nem vettek részt. A Belső Ellenőrzési Iroda közvetlenül a jegyzőhöz tartozott. Így a belső ellenőrök is. A jegyző személyében, feladatkörében a részletezés: <p>- 2021. évben Dr. Verházki Zita, jegyző.</p> <p>A Pénzügyi Bizottság tekintetében a koronavírus-világárvány miatt az ellenőrzési jelentések megismерése, megtárgyalása - a 2020. év esetében pótlásra - a 2021. évi esetekben megtörtént.</p>
I/2/c)	<u>Összeférhetetlenségi esetek [Bkr. 20. §-a alapján]</u>	Összeférhetetlenségi eset nem volt.
I/2/d)	<u>A belső ellenőri jogokkal kapcsolatos esetleges korlátozások bemutatása</u>	Problémák, korlátozások végül nem voltak a belső ellenőri jogok – Bkr. 25. § - gyakorlásában. Egy ellenőrzött (sorszáma: 6.) részről merült fel kérdés, de korlátozás végül nem történt. Szakértő bevonására nem került sor.

	<u>I/2/e)</u>	<u>A belső ellenőrzés végrehajtását akadályozó tényezők</u>	Nem voltak ilyen akadályozó tényezők.
	<u>I/2/f)</u>	<u>Az ellenőrzések nyilvántartása</u>	A nyilvántartásokat a Bkr. 22. és 50. §-ainak megfelelően vezettük. Dokumentumokat – elzártan és az adatokat egyedi jelszavas védelemmel - az előírtak szerint tároltuk, öriztük.
	<u>I/2/g)</u>	<u>Az ellenőrzési tevékenység fejlesztésére vonatkozó javaslatok</u>	Az eszközpark tekintetében 3 darab asztaligép cseréjére került sor 2016. évben. Ezekhez tartozó monitorok 2019. évben változtak. A hordozható számítógépek közül 1 darab 2015. évi. További 1-1 darab cseréje történt meg 2018. és 2020. év január hónapban. A szkennelést, fénymásolást megvalósító nyomtató 2021. évi cseréjét követően a folyosóra, több szervezeti egység közös használatára lett átállítva. Vonalkódos leolvasó telepítésre került 2017. évben. Az irodavezető hivatali mobiltelefonjának cseréje 2020. évben volt. Újat kapott.
<u>I/3.</u>	<u>A tanácsadó tevékenység bemutatása [Bkr. 48. § ac) pont]</u>	Nem volt ilyen tevékenység. Az alábbi táblázatos formát használtuk volna:	
		<u>Tárgy</u>	<u>Eredmény</u>
		A tanácsadás címe, tárgya	A tanácsadás eredményeinek rövid bemutatása.

		A belső kontroll -rendszer működésének értékelése ellenőrzési tapasztalatok alapján [Bkr. 48. § b) pont]									
II	II/ 1	A belső kontroll -rendszer szabályszerűségének, gazdaságosságának, hatékonyásának, eredményességének növelése, javítása érdekében tett fontosabb javaslatok [Bkr. 48. § ba) pont]	<p><i>A belső kontrollrendszer szabályszerűségére jelentésünk megállapításokat tartalmazott. Ezek a szabályozások, folyamatleírások hiányosságát, kiegészítések elmaradását érintették. Az ellenőrzést végzők számára a gazdaságosságot, hatékonyágot és az eredményességet tekintve korábban megfogalmazásra kerültek a vezetés elvárásai. A gazdaságosságról a fentiekben tettükön tennak vonatkozásában tényként állapíthatunk meg, hogy 1 ellenőrzéshez 7 javaslat tartozott. Az eredményességnél kijelenthetjük, hogy az intézkedések megvalósítási fegyelme változatlan 2021. évben 3 fokozatú skálán mérsékelt volt. A jelentéseinket vizsgálva látható, hogy az ellenőrzések dokumentumaiban rögzített minősítések a kedvezőtlenebb irány felé fordultak egy év alatt.</i></p> <p>A kiemelt megállapításoknál – azok nem voltak - az alábbi táblázatos forma volt előirva.</p>								
			<table border="1"> <thead> <tr> <th>Vizsgálat címe</th> <th>Megállapítás</th> <th>Következetes</th> <th>Javaslat</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	Vizsgálat címe	Megállapítás	Következetes	Javaslat				
Vizsgálat címe	Megállapítás	Következetes	Javaslat								
II	II/ 2	A belső kontrollrendszer értékelése [Bkr. 48. § bb) pont]	<p>1. KONTROLLKÖRNYEZET:</p> <p>1.1. Célok és szervezeti felépítés változásokon ment át.</p> <p>1.2. Belső szabályzatok aktualizálásai elmaradtak, azok igénye képviselt kockázatot. Esetenként szabályozások hiányoztak.</p> <p>1.3. Feladat-, és felelősségi körök folyamatos finomításra szorultak.</p> <p>1.4. A folyamatok meghatározása és dokumentálása még fejlesztést igényelt. Több esetben a folyamatleírások kiegészítését, felülvizsgálatát el kell végezni.</p> <p>1.5. Humán-erőforrás esetében a fluktuációk voltak jellemzőek az ellenőrzött területen.</p> <p>1.6. Etikai értékek és az integritás területén a szabályozásban előre lépések történtek.</p>								

			<p>2. INTEGRÁLT KOCKÁZATKEZELESI RENDSZER:</p> <p>2.1. A kockázatok meghatározása és felmérése a Hivatalon, illetve az ESZI-n belül került ellenőrzésre.</p> <p>2.2. A kockázatok elemzését megújult szabályzatok alapján végezték a folyamatgazdák. Az új elemeket, így az audit univerzumot, azonosított kockázatokat, valószínűséget, kockázati tényezőket, mint hatást számolótáblák segítségével kellett meghatározni. Esetenként formális változtatások történtek.</p> <p>2.3. A kockázatok integrált kezelését az ESZI-ben is ellenőriztük. Integrítás felelős kijelölésre került.</p> <p>2.4. A kockázatkezelés teljes folyamatának felülvizsgálata az ESZI-n, illetve a Hivatalon belül szabályszerűen folytatódott.</p> <p>2.5. Súlyos szervezeti integritást sértő eseménnyel, illetve csalás, korrupció eseteivel nem találkoztunk.</p>
			<p>3. KONTROLLTEVÉKENYSÉGEK:</p> <p>3.1. Kontroll stratégikák és módszerek gyakorlati lépésekben valósultak meg.</p> <p>3.2. Feladatkörök szétválasztása a pénzügyi, számvitel területen jellemzően megtörtént. A teljesítés igazolások, az érvényesítések esetenként formálisak voltak, illetve nem működték kellő hatékonyssággal. A szakmai teljesítés igazolások több esetben nem kerültek dokumentálásra. A kontrollszökök használatakor a gyakorlati munka és a szabályozás nem volt teljes körűen összhangban. A bizonylatokon a kontrollevékenységek dokumentálása több esetben hiányosságot mutatott.</p> <p>3.3. A feladatvégzés folytonossága tekintetében az ellenőrzési nyomvonalakat részlegesen kiegészítették a felszólítások után. A teljes körfűségre törekedni kell a fő- és részfolyamatok vonatkozásában. Folyamatleírások hiányoztak, vagy kiegészítésre szorultak.</p>

4. INFORMÁCIÓ ÉS KOMMUNIKÁCIÓ:

- 4.1. Információ és kommunikáció a legkülönbözőbb eszközökkel volt jelen. Gyakoriak voltak a szóbeli eszközhözhasználatok. A kommunikáció belső, illetve külső területre történő végzésében több esetben voltak kockázatok.
- 4.2. Iktatási rendszer szabályozva volt. Az aktualizálások szükségesek. Hivatalon belül számítógépes program segítette a folyamatokat. Az ESZI-ben a szabályozás pontossásában előre kell lépni.
- 4.3. Szervezeti integritást sértő események jelentéséről a Társulás-t érintően nem volt tudomásunk.

5. NYOMON KÖVETÉSI RENDSZER (MONITORING):

- 5.1. A szervezeti célok megvalósításának nyomon követése. A leghatékonyabb formái a folyamatgazdák részére tartott vezetői értekezletek voltak az ESZI-ben is.

5.2. A belső kontollok értékelése során megállapítottuk, hogy az eredményesség nem volt teljes.

5.3. Belső ellenőrzés éves ellenőrzési terv szerint teljesített. A nyomon követési rendszernél, az utóvizsgálatok esetében megállapítható volt, hogy az intézkedés meghalásztása nem volt teljes körű.
Az alábbi táblázatba mutatjuk be, hogy ellenőrzésenként milyen eloszlást mutattak az intézkedést igénylő javaslatok a belső kontroll rendszer öt eleme vonatkozásában.

Ellenorzés megnevezése	1. KONTROLLKÖRNYEZET	2. INTEGRÁLT KOCKÁZATKEZELÉSI RENDSZER	3. KONTROLTEVÉKENYSÉGEK	4. INFORMÁCIÓ ÉS KOMMUNIKÁCIÓ	5. NYOMON KÖVETÉSI RENDSZER (MONITORING)	Összesen

III Az intézkedési

2021. évben az ellenőrzés megállapításairól, a javaslatokról, az intézkedési tervkről, az írásos beszámolókról vezetett nyilvántartás naprakész volt. Az intézkedések nyomon követését első sorban a soron következő, helyszíni ellenőrzések keretében valósítottuk meg. Megállapítottuk, hogy az intézkedési tervezet végrehajtása nem volt minden esetben teljes körű. A korábbi évek 8 vizsgálatának utóellenőrzése (úgynevezett in-situ monitoring) valósult meg. Ezekről az előzőekben írtunk.

A tárgyévi jelentés írásos beszámoló (off-site monitoring) ellenőrzése, annak határideje – 2022. február 02. - miatt a későbbiekben kerülhet sor.

Készítette:

Tatabánya, 2022. január hó. 13. nap

(Vörös Béla - belső ellenőrzési vezető)

Létszám és erőforrás

1. számú melléklet

		Belso erőforrás ¹				Külső erőforrás ²				Megállapodás alapján ellátott szervezetre fordított erőforrás összesen ³				Bruttó erőforrás ⁴			
		terv	tény	terv	tény	terv	tény	terv	tény	terv	tény	terv	tény	terv	tény		
Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás Helyi önkormányzat: Tatabánya Megyei Jogú Város		bérlőltéri rendelkezésre álló létszám (fő) ⁵	ellenőri nap ⁷	fő		ellenőri nap		ellenőri nap		ellenőri nap		ellenőri nap		ellenőri nap			
Helyi önkormányzat (I.+II.)		3,0	3,0	3,0	77,0	57,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	77,0	57,0		
I. Önkormányzati hivatal/Polgármesteri hivatal		3,0	3,0	3,0	77,0	57,0								77,0	57,0		
összesen		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
II. Irányított szervek összesen																	
1. Irányított költségvetési szerv nevej																	
2. Irányított költségvetési szerv nevej																	
3. Irányított költségvetési szerv nevej																	
n. Irányított költségvetési szerv nevej																	
III. Megállapodás alapján ellátott belső ellenőrzés esetén ³																	

Kelt: 2022. január 12.

Tárgy: éves ellenőrzési jelentés 2021. év

Készítette: Vörös Béla - belső ellenőrzési vezető

Ellenőrzések

2. számú melléklet

Ellenőrzések

2. számú melléklet

Tárgy: éves ellenörzési jelentés 2021. évről

Készítette: Vörös Béla - belső ellenőrzési vezető

Kelt: 2022. február 16.

Tevékenységek

3. számú melléklet

Keit: 2022. január 12.

Készítette: Vörös Béla - belső ellenőrzési vezető

Tárgy: éves ellenőrzési jelentés 2021. évről

Intézkedések megvalósítása¹

4. számú melléklet

Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás Helyi önkormányzat; Tatabánya Megyei Jogú Város	Ező év(ek)ről áthúzódó intézkedések ²	Tárgyévi intézkedések ³	Ebből végrehajtott ⁴	Megvalósítási arány
db ⁵				%
Helyi önkormányzat (I.+II.)	4	2	3	50,00
Önkormányzati hivatal/Polgármesteri hivatal I. összesen	4	2	3	50,00
II. Irányított szervek összesen	0	0	0	#ZÉRÓOSZTÓ!
1. [Irányított költségvetési szerv neve]				#ZÉRÓOSZTÓ!
2. [Irányított költségvetési szerv neve]				#ZÉRÓOSZTÓ!
3. [Irányított költségvetési szerv neve]				#ZÉRÓOSZTÓ!
n. [Irányított költségvetési szerv neve]				#ZÉRÓOSZTÓ!

Kelt: 2022. január 12.

Tárgy: éves ellenőrzési jelentés 2021. évről

Készítette: Vörös Béla - beső ellenőrzési vezető

Társulás Éves összefoglaló ellenőrzési jelentése 2021. évről

Költségvetési szerv neve:
Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás
Tatabánya Megyei Jogú Város
Polgármesteri Hivatala
Belső Ellenőrzési Iroda

2. számú melléklet az előterjesztéshez
Iktatószám: BE/4-11 /2022.
Készült:
1. példány - irattár,
2. példány - előterjesztés

Éves összefoglaló ellenőrzési jelentés a 2021. évről,
amely a Pénzügyminisztérium Útmutatója alapján készült

Készítette:

Tatabánya, 2022. február hó. 16. nap

.....
(Vörös Béla - belső ellenőrzési vezető)

Jóváhagyta:

Tatabánya, 2022. "február hó 16. nap"

.....
(Dr. Verhóczki Zita - jegyző)

Tatabányai Többcélú Kistérségi Társulás Éves összefoglaló ellenőrzési jelentése 2021. évről			
		<u>fejezetcím</u>	<u>tartalma</u>
			<u>technikai megjegyzések</u>
Vezetői összefoglaló			<p>Az éves ellenőrzési jelentések jogszabályi háttérét az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.), valamint a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet (Bkr.) előírásai tartalmazták. A Bkr. 48. és 49. § szakaszai értelmében elkészítettük az éves ellenőrzési jelentést, valamint az éves összefoglaló ellenőrzési jelentést a 2021. évről. A jelentésekhez figyelembe vettük https://allamhazarttas.kormany.hu/belso-ellenorzesi-szakmai-anyagok oldalon, az államháztatásért felelős miniszter által közzétett, 2021. augusztus dátummal megjelentetett módszertani útmutatót.</p> <p>A fenti végreghajtási rendelet 49. § (3a) bekezdése módosult. Ennek megfelelően a jegyző a tárgyévre vonatkozó éves ellenőrzési jelentést, valamint az éves összefoglaló ellenőrzési jelentést a tárgyévet követően a zárszámadási rendelet elfogadásáig a képviselő-testület elé terjeszti jóváhagyásra.</p>

Az ellenőrzések végrehajtására Tatabányai Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése által elfogadott éves ellenőrzési tervnek, annak módosítása, a megbízó leveleknek és az ellenőrzési programoknak, illetve kockázatelemzéseknek megfelelően került sor.

2021. éves ellenőrzési tervet a Közgyűlés 248/2020. (XI.30.) számú határozattal hagyta jóvá. A Társulás Tanácsa 30/2020. (XII.10.) számú határozatával fogadta el a kapcsolódó tájékoztatóval az ellenőrzési tervet. A koronavírus járványhelyzet második, valamint harmadik hulláma ellenére az éves ellenőrzési tervet módosítás mentesén lehetett teljesíteni. Az ellenőrzöttek minden maguktól telhetőt biztosítottak. A Polgármesteri Hivatal érintett szervezeti egységein kívül a Tatahányai Járási Egyesített Szociális Intézménynek (továbbiakban: TJ ESZI) hozzállását kell kiemelni. Az éves ellenőrzési terv több részből állt. Elkülönült a költségvetési szervek, a köztulajdonban álló gazdasági társaságok, továbbá a támogatott szervezetek irányítószervi ellenőrzései. Ezek között a Tatahányai Többcélú Kistérségi Társulás költségvetési szervének, a TJ ESZI az ellenőrzése volt. Másik rész tartalmazta az éves tervben a Polgármesteri Hivatal szervezeti egységeinek vizsgálatait. A jogszabálynak megfelelően, úgynevetted soron kívüli ellenőrzésekre tartalék időkeretek voltak elköltönítve. Mind ezeket kockázatelemzések és vezetői jóváhagyások előzték meg.

		Az éves ellenőrzési terv a COVID-19 járványhelyzet ellenére tartható volt. A helyszíni vizsgálatok alatt a beléptetési hőmérséklet mérésekkel és a védőszközök használata mellett a vizsgálatok korlátozás mentesek voltak. A veszélyhelyzet előírásainak betartása, a munkavégzések szervezési fegyelmének erősítését igényelte.										
		<p>A belső ellenőrzést érintő szabályozások, azok változásai közül az alábbiakat soroljuk fel példaszerűen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Stratégiai ellenőrzési terv a 2022. – 2025. évekre (Jóváhagyás 2021. május 12.). Kapcsolódó társulási határozat száma: 67/2021. (XII.23.) A 2018-2021. éveké: 37/2017. (XII.18.), • Kockázatelemzés a belső ellenőrzés 2021. év ellenőrzési tervéhez (kelt: 2020. augusztus 27.), • Belső Ellenőrzési Kézikönyv 2020. augusztus 24., majd újabb: 2021. augusztus 19., 										
		<p>A Polgármesteri Hivatal éves ellenőrzési tervét a Jegyző 2020. november 06-ával írta alá. A TJ ESZI, belső ellenőrzéseinek végrehajtása ellenőrzési tervezet alapján történt. A TJ ESZI külső szolgáltatóval kötött, iktatási szám: 139/2017. Megbízási Szerződés aláírására még 2017. augusztus 29-én került sor. Az éves ellenőrzési tervet 2020. szeptember 30-val hagyta jóvá igazgató asszony.</p>										
		<table border="1"> <thead> <tr> <th>Vezetői összefoglaló</th> <th>1 – 3. oldal</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>V. A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatása önértékelés alapján</td> <td>3 - 8. oldal</td> </tr> <tr> <td>VI. A belső kontrollrendszer működésének értékelése ellenőrzési tapasztalatok alapján</td> <td>9-12. oldal</td> </tr> <tr> <td>VII. Az intézkedési tervezet megvalósítása</td> <td>12. oldal</td> </tr> <tr> <td>VIII. Mellékletek</td> <td>13-17. oldal</td> </tr> </tbody> </table>	Vezetői összefoglaló	1 – 3. oldal	V. A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatása önértékelés alapján	3 - 8. oldal	VI. A belső kontrollrendszer működésének értékelése ellenőrzési tapasztalatok alapján	9-12. oldal	VII. Az intézkedési tervezet megvalósítása	12. oldal	VIII. Mellékletek	13-17. oldal
Vezetői összefoglaló	1 – 3. oldal											
V. A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatása önértékelés alapján	3 - 8. oldal											
VI. A belső kontrollrendszer működésének értékelése ellenőrzési tapasztalatok alapján	9-12. oldal											
VII. Az intézkedési tervezet megvalósítása	12. oldal											
VIII. Mellékletek	13-17. oldal											
I.	<p>A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatása önértékelés alapján [Bkr. 48. §. a) pont]</p>	<p>A 3. számú melléklet tartalmazza a vonatkozó adatokat.</p> <p>Jogszabály-módosításokat figyelemmel kísértük. Különös tekintettel az Áht.-ra és annak végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet rendszeres módosításaira. A Bkr. nem változott. A számviteli törvény (2000. évi C. tv.) többször módosult. Az államháztartás számviteléről kiadott 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet is megújult. A közbeszerzési törvény módosításait is tapasztaltuk. A költségvetési szervnél és közülvállalatban álló gazdasági társaságokat végeznek a belső ellenőrzési tevékenységet végezők nyilvántartásá-</p>										

ról és kötelező szakmai továbbképzéséről, valamint a költségvetési szervek vezetőinek és gázdasági vezetőinek belső kontrollrendszer témajú kötelező továbbképzéséről 22/2019. (XII. 23.) PM rendelet egy alkalommal, 2021. január 01-vel változott.

A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatását **önértekelés** alapján végeztük el. Emek részeként az ellenőrzési tervben foglalt feladatok teljesítésének értékelése az alábbi.

A költségvetési szervek, gazdasági társaságok, valamint a Hivatal szervezeti egységeinek kockázat alapú értékelésének összesítése első lépésben 2020. július 23-án, majd augusztus 26-án volt a belső ellenőrzés részéről. Az Önkormányzat, mint irányító szerv 2021. évi ellenőrzési tervre kockázatelemzésen, azt követően vezetői egyeztetésekben alapult. Ezt a Jegyző 2020. szeptember 02-val hagyta jóvá. A polgármester szeptember 10-vel rögzítette véleményét. November elejére alakultak ki a terv számolótáblái.

Tervezett és megvalósított ellenőrzések típusait az Önkormányzat, a Hivatal valamint a TJ ESZI vonatkozásában az alábbi táblázatba foglaltuk.

Adatok: db-ban

Ellenőrzési típusok	Önkormányzat /irányítószervi ellenőrzések		Ebből Társulást érintő ellenőrzések		TJ ESZI ellenőrzései	
	tervezett	megvalósult	tervezett	megvalósult	terv	tény
Pénzügyi Rendszer	7	7	1	1	1	1
Teljesítmény	1	1	0	0	0	0
Összes ellenőrzés:	8	8	1	1	2	2

Eredeti, társulást érintő ellenőrzések terv: 3 ellenőrzésből állt. Soron kívüli időkeretben önmálló ellenőrzés nem volt. Rendkívüli vizsgálat nem volt. Megvalósult: 3 darab tervezett ellenőrzés megvalósult.

I/1.	Az éves ellenőrzési tervben foglalt feladatok teljesítésének értékelésénél kijelenthetjük, hogy a
	Az éves ellenőrzési tervben foglalt feladatok teljesítésének értékelésénél kijelenthetjük, hogy a vizsgálatok az éves ellenőrzési terv szerint valósultak meg. A tartalék időkeretekben tervezett ellenőrzések szintén megvalósultak a Polgármesteri Hivatalon belül.

értékelése [Bkr. 48. § aa) pont]	Az ellenőrzés tervezett erőforrás kapacitása 3 före 70 ellenőri napból állt. A rendelkezésre álló erőforrás kapacitást tervezéskor 4 csoporthba kellett sorolni. Részletezve: ellenőrzés, képzés, egyéb (kötelezően tervezendő elemek, mint tervzés, beszámolás, nyilvántartás, igazgatás, egyéb) és a szabadságok. Összességében az ellenőrzésre tervezett napok 19 nappal (27 %), a képzések 2 nappal (100 %) alulteljesítétek. A szabadságok vonatkozásában 13 nappal (13 szorosan), az egyéb tevékenységek esetében 8 nappal (160 %) felületesítésre került sor. Utóbbiakat a következők okozták: az egyéb vizsgálatok, nyári időszak, kockázatelemzésen alapuló tervezések, iktatás, vonalkódozás, nyilvántartások vezetése, közgyűlésen, kistérségi tanács ülésen, pénzügyi bizottság esetében bizottsági titkári közreműködés.	A tervezett kapacitás összesen 77 ellenőri napot tartalmazott. A tény 57 nap volt. Az eltérés 20 nap. Ez abból adódott, hogy kevesebb nap állt rendelkezésre a vizsgálatra. Másrészt a szabadságok és egyéb tevékenységek meghaladták a tervezetet, illetve a képzések máskor kerültek lebonyolításra, A TJ ESZI-ben a külső szolgáltatónak 16 ellenőrzési napra adtak megbizást. További 2-2- napot terveztek soron kívüli feladatokra, valamint egyéb tevékenységekre. A tervezett napok teljesítésre kerültek. Soron kívüli időkeretben önálló vizsgálatra nem került sor. Helyette az ellenőrzési időkereteket növelték.																
I/1/a)	<u>A tárgyévre vonatkozó éves ellenőrzési terv teljesítése, az ellenőrzések összesítése</u>	Az egyes ellenőrzések bemutatásánál az alábbi struktúrát követtük:																
		<table border="1"> <thead> <tr> <th>Sorszám</th> <th>Ellenőrzés címe (az éves terv alapján) Költségvetési szervek, köztulajdonban álló gazdasági társaságok, támogatott szervezetek 2021. évi ellenőrzési</th> <th>Az ellenőrzés státusza (végrehajtott, áthúzódó, törölt, soron kívüli)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>6.</td> <td>Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézmény ellenőrzése</td> <td>végrehajtott</td> </tr> </tbody> </table> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Sorszám</th> <th>Ellenőrzés címe (az éves terv alapján) Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézmények 2021. évi belső ellenőrzései</th> <th>Az ellenőrzés státusza (végrehajtott, áthúzódó, törölt, soron kívüli)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1.</td> <td>belső kontrollok működésének szabályszerűsége</td> <td>végrehajtott</td> </tr> <tr> <td>2.</td> <td>kötelezettségvállalás jogoszerűsége, teljesítések szabályos igazolása</td> <td>végrehajtott</td> </tr> </tbody> </table>	Sorszám	Ellenőrzés címe (az éves terv alapján) Költségvetési szervek, köztulajdonban álló gazdasági társaságok, támogatott szervezetek 2021. évi ellenőrzési	Az ellenőrzés státusza (végrehajtott, áthúzódó, törölt, soron kívüli)	6.	Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézmény ellenőrzése	végrehajtott	Sorszám	Ellenőrzés címe (az éves terv alapján) Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézmények 2021. évi belső ellenőrzései	Az ellenőrzés státusza (végrehajtott, áthúzódó, törölt, soron kívüli)	1.	belső kontrollok működésének szabályszerűsége	végrehajtott	2.	kötelezettségvállalás jogoszerűsége, teljesítések szabályos igazolása	végrehajtott	
Sorszám	Ellenőrzés címe (az éves terv alapján) Költségvetési szervek, köztulajdonban álló gazdasági társaságok, támogatott szervezetek 2021. évi ellenőrzési	Az ellenőrzés státusza (végrehajtott, áthúzódó, törölt, soron kívüli)																
6.	Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézmény ellenőrzése	végrehajtott																
Sorszám	Ellenőrzés címe (az éves terv alapján) Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézmények 2021. évi belső ellenőrzései	Az ellenőrzés státusza (végrehajtott, áthúzódó, törölt, soron kívüli)																
1.	belső kontrollok működésének szabályszerűsége	végrehajtott																
2.	kötelezettségvállalás jogoszerűsége, teljesítések szabályos igazolása	végrehajtott																

		<p>Az elvégzett ellenőrzést az éves ellenőrzési tervnek megfelelően, annak sorrendjében tartalmazta a fenti táblázat. Költségvetési szervek, köztulajdonban álló gazdasági társaságok, támogatott szervezetek 2021. évi - irányító szervi - ellenőrzései az 1-8. sorszámok között voltak. A Polgármesteri Hivatalon belül, 2021. évben végzett ellenőrzések a 9. - 15. sorszámok között kerülttek felsorolásra. Utóbbiak között nem történt olyan vizsgálat, amely érintette volna a Társulást. Az utolsó táblázatba a TJ ESZI két darab vizsgálata került bemutatásra.</p> <ul style="list-style-type: none"> • A sonon kívüli ellenőrzésekre elköltöntött kapacitások felhasználása tervszerűen történt. Azok a Polgármesteri Hivatal ellenőrzéseit növeltek. A TJ ESZI-nél nem volt ilyen elkülönítés. • Elmaradt ellenőrzés a járványhelyzet miatt egyetlen esetben sem volt. 								
1/1/b)	<u>Az ellenőrzések során buntető-, szabálysértési, kártérítési, illetve fejezémi eljárás megindítására okot adó cselekmény, mulasztás vagy hiányosság qyanúja kapcsán tett jelentések száma és rövid összefoglalása</u>	<p>Ilyen cselekményekkel nem találkoztunk.</p> <p>Az alábbi táblázatos formát követtük volna:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th><i>Ellenőrzés tárgya</i></th> <th><i>Ellenőrzés során tett megállapítás (ok)</i></th> <th><i>Esettipus</i></th> <th><i>Státusz</i></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Az ellenőrzés címe, tárgya</td> <td></td> <td>(pl. szabálysértési eset, kártérítési eset, stb.)</td> <td>(pl. a kártérítést megfizettek, feljelentés történt, bírósági szakaszban van stb.)</td> </tr> </tbody> </table>	<i>Ellenőrzés tárgya</i>	<i>Ellenőrzés során tett megállapítás (ok)</i>	<i>Esettipus</i>	<i>Státusz</i>	Az ellenőrzés címe, tárgya		(pl. szabálysértési eset, kártérítési eset, stb.)	(pl. a kártérítést megfizettek, feljelentés történt, bírósági szakaszban van stb.)
<i>Ellenőrzés tárgya</i>	<i>Ellenőrzés során tett megállapítás (ok)</i>	<i>Esettipus</i>	<i>Státusz</i>							
Az ellenőrzés címe, tárgya		(pl. szabálysértési eset, kártérítési eset, stb.)	(pl. a kártérítést megfizettek, feljelentés történt, bírósági szakaszban van stb.)							
1/2.	A bizonyosságot adó tevékenységet elősegítő és akadályozó tényezők	<p>Az ellenőrzéseket 1 fő belső ellenőrzési vezetővel, valamint 2 fő belső ellenőrrel hajtottuk végre. Az ellenőrzött saját ellenőrzési jelentés tervezetét előzetesen megismerte. A TJ ESZI-ben külső szolgáltató, éves viszonylatban 0,1 fővel láttá el a feladatot.</p> <p>Az ellenőrzőkkel intézkedési tervet készített. Intézkedési tervben megnevezték a felelősöket. Az írásos beszámoló határideje 2022. február hónapban került kijelölésre.</p>								

	bemutatása [Bkr. 48. § ab) pont]	Belső utasításnak megfelelően kijelölésre került, hogy a jelentéseket megtárgyalhatta a Pénzügyi Bizottság. A járványhelyzet miatt bizottsági ülések korlátozott számban voltak. A megismerések, megtárgyalások az év végeig az elmúlt két év vonatkozásában megtörténtek. Az ellenőrzött területek hiányosságai: folyamatleírások egyes lépései, szabályozások aktualizálása, egyeztetések,- kontollok dokumentálása, integrált kockázatelemzés teljesége, nyomon követésnél az elmaradt intézkedések pótlása. Az ellenőrzési jelentésekben megfogalmazott minősítés: a korlátozottan megfelelő és gyenge közötti, inkább a kedvezőbb (3 – 4) kategóriából állt.
	<i>I/2/a)</i>	<p>A belső ellenőrzési egység(ek) humánellenőrökkel ellátotttága</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 1. számú melléklet tartalmazza a vonatkozó adatokat. ▪ Kapacitás-ellátottság bemutatása. A tervekben szereplő ellenőrzési feladatok ellátásához 77 napot irányoztak elő. A további szükséges kapacitás 15 napot meghaladó lett volna. A TJ ESZI 18 napot mutatott ki. ▪ Regisztrációs számmal rendelkező belső ellenőrök 2021. évben ÁBPE-továbbképzés II. típusú vizsgát nem kellett tenniük. A két évenkénti kötelezettséget tekintetében „továbbképzés mentes” év volt. TJ ESZI ellenőre a számára előírt képzések vonatkozásában a terv szerinti elvégzésről írt. belső ellenőrök képzéseinek részletezése. Kötelező továbbképzések keretében 2 fő tett eleget a mérlegképes könyviteli szolgáltatást végzők továbbképzésnek. A járványhelyzet előírásait betartva, tantermi képzési formában. ▪ belső ellenőrök regisztrációja. Az Áht. 70.§ (4)-(5) bekezdésében előírt engedéllyel rendelkeztek. Regisztrációs számok: 5112443 – Vörös Béla, 5112441 – Puskás Róbert, Glavánovics Zsoltnak – 5115991. TJ ESZI külső szolgáltató belső ellenőre: 5113480 - Kutruczné Kovács Györgyi.
	<i>I/2/b)</i>	<p>A belső ellenőrzési egység és a belső ellenőrök szervezeti és funkcionális függetlenségenek biztosítása [Bkr. 18- 19. § a alapján]</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Az SzMSz szerint közvetlenül a jegyzőhöz tartozott a belső ellenőrök. A belső ellenőrök funkcionális függetlensége biztosított volt. A belső ellenőrök olyan tevékenységek ellátásában, amelyek a szervezet operatív működésével kapcsolatosak nem vettek részt. ▪ A TJ ESZI belső ellenőre funkcionális függetlenségről nyilatkozott. Operatív tevékenységen nem vett részt. A belső ellenőrzést külső szolgáltatóként láttá el.

	I/2/c)	<u>Összeférhetetlenségi esetek (Bkr. 20. §-a alapján)</u>	Összeférhetetlenségi eset nem volt.
	I/2/d)	<u>A belső ellenőri jogakkal kapcsolatos esetleges korlátozások bemutatása</u>	Problémák, korlátozások végül nem voltak a belső ellenőri jogok – Bkr. 25. § - gyakorlásában. Egy ellenőrzött (sorszáma: 6.) részről merült fel kérdés, de korlátozás végül nem történt. Szakértő bevonására nem került sor. A TJ ESZI belső ellenőrei részéről sszeférhetetlenségi eset nem volt.
	I/2/e)	<u>A belső ellenőrzés végrehallását akadályozó tényezők</u>	Nem voltak ilyen akadályozó tényezők.
	I/2/f)	<u>Az ellenőrzések nyilvántartása</u>	A nyilvántartásokat a Bkr. 22. és 50. §-ainak megfelelően vezették. Dokumentumokat elzártan, biztonságosan és az adatokat az előírtak szerint tárolták, őrizték a hivatalban, TJ ESZI-ben.
	I/2/g)	<u>Az ellenőrzési tevékenység fejlesztésére vonatkozó javaslatok</u>	Hivatalban az eszközpark tekintetében az asztali gépek cseréjére előírtak szerint tárolták, őrizték a hivatalban, TJ ESZI-ben. A monitorok három éve újabbakra változtak. A hordozható számítógépek közül 1 darab 7 éves. További 1-1 darab cseréje történt meg 2, 4 éve. A cserék használt eszközökkel jelentettek. A szkennelést, fénymásolást megvalósító nyomtató 2021. évi cseréjét követően a folyosóra, több szervezetű egység közös használatára lett átállítva. Vonalkódos leolvasó öt éve van. Az irodavezető hivatali mobiltelefonja 2020. évi. A TJ ESZI részéről nem fogalmaztak meg javaslatot.
I/3.	<u>A tanácsadó tevékenység bemutatása [Bkr. 48. § ac) pont]</u>	Nem volt ilyen tevékenység. Az alábbi táblázatos formát használattuk volna:	
		<u>Tárgy</u>	<u>Eredmény</u>
		A tanácsadás címe, tárgya	A tanácsadás eredményeinek rövid bemutatása.

II	A belső kontrollrendszer működésének értékelése ellenőrzési tapasztalatok alapján [Bkr. 48. § b) pont]									
II/ 1	A belső kontrollrendszer szabályosításére való vonatkozásban történő előirányozás ellenőrzési tapasztalatok alapján [Bkr. 48. § b) pont]	<p><i>A belső kontrollrendszer szabályosításére való vonatkozásban történő előirányozás</i> jelentésünk megállapításokat tartalmazott. Ezek a szabályozások, folyamatleírások hiányosságát, kiegészítések elmaradását érintették. Az ellenőrzést végzők számára a <i>gazdaságosságot, hatékonyságot és az eredményességet</i> tekintve korábban megfogalmazásra kerültek a vezetés elvárásai. A gazdaságosságról a fentiakban tettük említést. A hatékonyság vonatkozásában tényként állapíthatott meg, hogy 1 ellenőrzéshez 7 javaslat tartozott. Az eredményességnél kijelenthetjük, hogy az intézkedések megalosítási fejelme változatlan 2021. évben 3 fokozatú skálán mérsékelte volt. A jelentéseinket vizsgálva látható, hogy az ellenőrzések dokumentumaiban rögzített minősítések a kedvezőtlenebb irány felé fordultak egy év alatt. A kiemelt megállapításoknál – azok nem voltak - az általibbi táblázatos forma volt előirva.</p>								
II/ 2	A belső kontrollrendszer működésének értékelése ellenőrzési tapasztalatok alapján [Bkr. 48. § b) pont]	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th>Vizsgálat címe</th> <th>Megállapítás</th> <th>Következetes</th> <th>Javaslat</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p>A TJ ESZI esetében elkezdült a folyamata lapú integrált kockázatkészeli nyilvántartás, valamint az integrált kockázatkészelés intézkedési terve. Fontosabb javaslatok tételeire nem volt szükség.</p> <p>1. KONTROLLKÖRNYEZET:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1.1. Célok és szervezeti felépítés változásokon ment át a Hivatal vonatkozássában. 1.2. Belső szabályzatok aktualizálásai elmaradtak, azok igénye képviselt kockázatot. Esetenként szabályozások hiányoztak (Hivatal). TJ ESZI összefoglalójában: az SZMSZ-t, a pénzügyi- és vagyonigazdálkodás szabályozottsága, a Számviteli politika és annak keretében elkészítendő szabályzatok, valamint a Bkr. 6. §(2) kifejezesek kerültek rögzítésre. 1.3. Feladat-, és felelősségi körfök folyamatos finomításra szorultak (Hivatal). 	Vizsgálat címe	Megállapítás	Következetes	Javaslat				
Vizsgálat címe	Megállapítás	Következetes	Javaslat							

		<p>1.4. A folyamatok meghatározása és dokumentálása még fejlesztést igényelt. Több esetben a folyamatleírások kiegészítését, felülvizsgálatát el kell végezni (Hivatal).</p> <p>1.5. Humán-erőforrás esetében a fluktuációk voltak jellemzőek az ellenőrzött területen (Hivatal).</p> <p>1.6. Etikai értékek és az integritás területén a szabályozásban előre lépések történtek (Hivatal). TJ ESZI összefoglalójában az integritási kockázat csökkenthetőségét felvették.</p>
2. INTEGRÁLT KOCKÁZATKEZELÉSI RENDSZER:		
2.1. A kockázatok meghatározása és felmérése a Hivatal ellenőrzése kerülőben került ellenőrzésre.		
2.2. A kockázatok elemzését megijult szabályzatok alapján végezték a folyamatgazdák. Az új elemeket, így az audit univerzumot, azonosított kockázatokat, valósznűséget, kockázati tényezőket, mint hatást számolótáblák segítségével kellett meghatározni. Esetenként formális változatokat történtek (Hivatal). A TJ ESZI beszámolójában: a kockázatkezeléshez a szükséges nyilvántartást elkészítették. A kockázatokazonosítása megtörtént.		
2.3. A kockázatok integrált kezelését az ESZI-ben is ellenőriztük. Integrítás felelős kijelölésre került (Hivatal).		
2.4. A kockázatkezelés teljes folyamatának felülvizsgálata az ESZI-n, illetve a Hivatalon belül szabályszerűen folytatódott (Hivatal).		
2.5. Súlyos szervezeti integritást sértő eseménnyel, illetve csalás, korrupció eseteivel nem találkoztunk (Hivatal). TJ ESZI összefoglalójában: az integritási kontollok kiépítettségének megfelelősséget ellenőrizték, az elvégzett kockázatbecslés alapján.		
3. KONTROLLTEVÉKENYSÉGEK:		
3.1. Kontroll stratégiai és módszerek gyakorlati lépésekben valósultak meg (Hivatal). A TJ ESZI jelentésében arról számolt be, hogy a kontrolltevékenység részeként, a szervezeti célok elérését veszélyeztető kockázatok csökkentésére irányultak a kellően szabályozott kötelezettségvállalás, pénzügyi ellenjegyzés, érvényesítés és teljesítésigazolás.		
3.2. Feladatkörök szérválasztása a pénzügyi, számvitel területen jellemzően megtörtént. A teljesítés igazolások, az érvényesítések esetenként formálisak voltak, illetve nem működtek kellő hatékonytággal. A szakmai teljesítés igazolások több esetben nem kerültek dokumentálásra. A kontrollszisztemák használatakor a gyakorlati munka és a szabályozás nem volt teljes körűen összhangban. A bizonylatokon a kontrolltevékenységek dokumentálása több esetben hiányosságot mutatott (Hivatal). A TJ ESZI jelentésében: a TJ ESZI-nél az engedélyezési (kötelezettségvállalás, utalványozás) és jóváhagyási		

		(péntügyi ellenjegyzés, érvényesítés) kontrolljárásiakat a mindenkor hatállyos „Kötelezettségvállalás, pénzügyi ellenjegyzés, utalványozás, érvényesítés és teljesítésigazolás szabályzata” tartalmazza.
		3.3. A feladatvégzés folytonossága tekintetében az ellenőrzési nyomvonalaikat részlegesen kiegészítették a felszólítások után. A teljes körfűségre törekedni kell a fő- és részfolyamatoik vonatkozásában. Folyamatleírások hiányoztak, vagy kiegészítésre szorultak (Hivatal).

4. INFORMÁCIÓ ÉS KOMMUNIKÁCIÓ:

- 4.1. Információ és kommunikáció a legkülönbözőbb eszközökkel volt jelen. Gyakoriak voltak a szóbeli eszközhazsnálatok. A kommunikáció belső, illetve külső területre történő végzésében több esetben voltak kockázatok (Hivatal).
- 4.2. Iktatási rendszer szabályozva volt. Az aktualizálások szükségesek. Hivatalon belül számítógépes program segítette a folyamatokat. Az ESZI-ben a szabályozás pontossásában előre kell lépni (Hivatal).
- 4.3. Szervezeti integritást sértő események jelentéséről a Társulás-t érintően nem volt tudomásunk (Hivatal).

5. NYOMON KÖVETÉSI RENDSZER (MONITORING):

- 5.1. A szervezeti célok megvalósításának nyomon követése. A leghatékonyabb formái a folyamatgazdák részére tartott vezetői értekezletek voltak az ESZI-ben is (Hivatal).
- 5.2. A belső kontollok értékelése során megállapítottuk, hogy az eredményesség nem volt teljes (Hivatal).
- 5.3. Belső ellenőrzés éves ellenőrzési terv szerint teljesített (Hivatal). A nyomon követési rendszernél, az utóvizsgálatok esetében megállapítható volt, hogy az intézkedések megvalósítása nem volt teljes körű (Hivatal). Az alábbi táblázatba mutatjuk be, hogy ellenőrzésekbenként milyen előzetűséget mutattak az intézkedést igénylő javaslatok a belső kontroll rendszer öt eleme vonatkozásában (Hivatal).

Ellenőrzés megnevezé se	1. KONTROLLKÖRN YEZET	2. INTEGRÁLT KOCKÁZATKEZ ELÉSI RENDSZER	3. KONTROLLTEVÉKENY SÉGEK	4. INFORMÁCI Ó ÉS KOMMUNIK ÁCIÓ	5. NYOMON KÖVETÉSI RENDSZER (MONITORI NG)	Összes en
				6. TJEZSI	4	

		Mindössze sen	2	0	2	0	1	7
III	Az intézkedési tervek megvalósítása [Bkr. 48. § c) Pont]	A vonatkozó adatokat a 4. sz. melléklet tartalmazza.						
.	2021. évben az ellenőrzés megállapításairól, a javaslatokról, az intézkedési tervekről, az írásos beszámolókról vezetett nyilvántartás naprakész volt. Az intézkedések nyomon követését első sorban a soron következő, helyszíni ellenőrzések keretében valósítottuk meg. Megállapítottuk, hogy az intézkedési tervez vérehajtása nem volt minden esetben teljes körű. A korábbi évek 8 vizsgálatának utóellenőrzése (úgynevezett in-situ monitoring) valósult meg. Ezekről az előzőekben írtunk (Hivatal).							
	A tárgyévi jelentés írásos beszámoló (off-site monitoring) ellenőrzése, annak határideje – 2022. február 02. - miatt a későbbiekben kerülhet sor (Hivatal).							
	A TJ ESZI nullás jelentést adott.							

Készítette:

Tatabánya, 2022. február hó. 16. nap

.....
(Vörös Béla - belső ellenőrzési vezető)

Létszám és erőforrás

1. számú melléklet

		Belső erőforrás ¹						Külső erőforrás ²							
		terv	tény	terv	tény	terv	tény	terv	tény	terv	tény	terv	tény	terv	tény
Tatabányai Többbelű Kistérségi Társulás Helyi önkormányzat: Tatabánya Megyei Jogú Város		betölteni tervezett létszám (fő) ⁵	rendelkezés- re álló létszám (fő) ⁶	ellenőri nap ⁷	fő	ellenőri nap		ellenőri nap		ellenőri nap		ellenőri nap		ellenőri nap	
Helyi önkormányzat (I.+II.)		3,0	3,0	3,0	3,0	77,0	57,0	0,1	0,1	20,0	20,0	0,0	0,0	97,0	77,0
I. Önkormányzati hivatal/Polgármesteri hivatal összesen		3,0	3,0	3,0	3,0	77,0	57,0	0,1	0,1	20,0	20,0	0,0	0,0	77,0	57,0
II. Irányított szervek összesen		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20,0	20,0
1. [Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézmények]								0,1	0,1	20,0	20,0				
2. [Irányított költségvetési szerv neve]								0,1	0,1	20,0	20,0				
3. [Irányított költségvetési szerv neve]														20,0	20,0
n. [Irányított költségvetési szerv neve]														0,0	0,0
III. Megállapodás alapján elállott belső ellenőrzés esetén ³														0,0	0,0

Kelt: 2022. február 16.

Készítette: Vörös Béla - belső ellenőrzési vezető

Tárgy: éves összefoglaló ellenőrzési jelentés 2021. év

Ellenőrzések

Kelt: 2022. február 16. Tárgy: éves összefoglaló ellenőrzési jelentés 2021. évről.

Készítette: Vör

Ellenőrzések

2. számú melléklet

Fáryó -éves, összefoglaló, előirányzású, ellenőrzési jelentés, 2021. évről
Készítette: Vörös Béla - belső ellenőrzési vezető
Keleti: 2022. február 16.

Tevékenységek

3. számú melléklet

Kelt: 2022. február 16.

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՎԱՐԱՐԱՆ

Távav. éves összefoglaló ellenőrzési jelentés 2021. évi 89.

Intézkedések megvalósítása¹

4. számú melléklet

	Előző év(ek)ről áthúzódó intézkedések ²	Tárgyévi intézkedések ³	Ebből végrehajtott ⁴	Megvalósítási arány
		db ⁵		%
Helyi önkormányzat (I.+II.)	4	2	3	50,00
Önkormányzati hivatal/Polgármesteri hivatal I. összesen	4	2	3	50,00
II. Irányított szervek összesen	0	0	0	#ZÉRÓOSZTÓ!
1. /Tatabányai Járási Egyesített Szociális Intézmények]	0	0	0	#ZÉRÓOSZTÓ!
2. /Irányított költségvetési szerv nevej				#ZÉRÓOSZTÓ!
3. /Irányított költségvetési szerv nevej				#ZÉRÓOSZTÓ!
n. /Irányított költségvetési szerv nevej				#ZÉRÓOSZTÓ!

Kelt: 2022. február 16.

Tárgy: éves összefoglaló ellenőrzési jelentés 2021. évről Készítette: Vörös Béla - belső ellenőrzési vezető

Társulás Éves összefoglaló ellenőrzési jelentése 2021. évről